

**ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ВЛАДЕЛЬЦЕВ ИСТОЧНИКОВ ПИТЬЕВОГО
ВОДОСНАБЖЕНИЯ И ПРОЕКТНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ ПРИ
ПОДГОТОВКЕ ПРОЕКТА ЗОНЫ САНИТАРНОЙ ОХРАНЫ**

**RESPONSIBILITY OF DRINKING WATER SUPPLY OWNERS AND DE-
SIGN ORGANIZATIONS IN THE PREPARATION OF A SANITARY PRO-
TECTION ZONE PROJECT**

УДК 349.41

Березкина Ксения Сергеевна, магистрант, ФГБОУ ВО «Государственный университет по землеустройству», г. Москва

Berezkina K.S. b_ksusha2000@mail.ru

Аннотация

В данной статье рассматривается вопрос ответственности собственника источника питьевого водоснабжения, важность проектной организации, участвующей в разработке проекта зоны санитарной охраны, а также общий порядок внесения сведений о зоне санитарной охраны в Единый государственный реестр недвижимости. В настоящий момент собственник скважины совершает множество различных ошибок, которые влекут за собой штрафы, затрагивающие также и собственников или землепользователей соседних земельных участков. В статье кратко изложен порядок, которого должен придерживаться собственник скважины для внесения сведений о всех поясах зоны санитарной охраны в Единый государственный реестр недвижимости, а также предложены варианты решения проблем, возникающих в процессе работ.

Annotation

This article discusses the issue of responsibility of the owner of the source of drinking water supply, the importance of the design organization involved in the development of the project of the sanitary protection zone, as well as the general procedure for entering information about the sanitary protection zone into the Unified State Register of Real Estate. At the moment, the owner of the well makes many different mistakes that entail fines that also affect the owners or land users of neighboring land plots. The article briefly outlines the procedure that the owner of the well must follow to enter information about all belts of the sanitary protection zone into the Unified State Register of Real Estate, and also suggests options for solving problems that arise during the work.

Ключевые слова: зона с особым условием использования территории, зона санитарной охраны, источник водоснабжения, проект зоны санитарной охраны, земельный участок, ограничения.

Keywords: zone with a special condition for the use of the territory, sanitary protection zone, water supply source, sanitary protection zone project, land plot, restrictions.

Зоны санитарной охраны (далее – ЗСО), согласно ст. 105 статье Земельного кодекса РФ от 25.10.2001 № 136-ФЗ, являются одним из видов зон с особыми условиями использования территорий (далее – ЗОУИТ). В соответствии с Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 14 марта 2002 г. N 10 "О введении в действие санитарных правил и норм "Зоны санитарной охраны источников водоснабжения и водопроводов питьевого назначения. СанПиН 2.1.4.1110-02" (далее – СанПиН), ЗСО организуются на всех водопроводах, вне зависимости от ведомственной принадлежности, подающих воду как из поверхностных, так и из подземных источников.

ЗСО устанавливаются для защиты от загрязнения источников водоснабжения и водопроводных сооружений, а также территорий, на которых они расположены. Главный смысл установления ЗСО состоит в том, чтобы на участках, находящихся в границах этой зоны не производилась деятельность, в результате которой в водоем с точкой забора питьевой воды попали бы какие-то загрязняющие вещества [1].

ЗСО представляет собой три охранных пояса:

– первый пояс ЗСО называется поясом строго режима. Первый пояс ЗСО устанавливается в непосредственной близости от места забора воды;

– второй пояс ЗСО называется поясом ограничений. В пределах второго пояса ЗСО располагается территория, использование которой для промышленности, сельского хозяйства и строительства или совсем недопустимо, или разрешается на определенных условиях;

– третий пояс ЗСО – пояс наблюдения. Он включает в себя все населённые пункты, имеющие связь с данным источником водоснабжения.

В каждом из трех поясов, соответственно их назначению, устанавливается специальный режим и определяется комплекс мероприятий, направленных на предупреждение ухудшения качества воды.

Установление ЗСО влечет за собой наложение определенных ограничений на использование земельных участков, попадающих в границы ЗСО.

В настоящее время большое количество проектов ЗСО источников водоснабжения не утверждено, соответственно, сведения о границах поясов ЗСО отсутствуют как в Едином государственном реестре недвижимости (далее – ЕГРН), так и на картах ЗОУИТ.

Между тем, согласно пункту 1.17 СанПиН, отсутствие утвержденного проекта ЗСО не является основанием для освобождения владельцев водопровода, владельцев объектов, расположенных в границах ЗСО, организаций, индивидуальных предпринимателей, а также граждан от выполнения требований, предъявляемых СанПиН.

Это обуславливает возникновение множества споров относительно возможности или невозможности приватизации земельных участков, расположенных в непосредственной близости от источника водоснабжения, а также по вопросам осуществления той или иной хозяйственной деятельности на таких участках, их использования в соответствии с целевым назначением.

Вместе с тем, помимо неожиданных ограничений в возможности использования земельного участка и его оборотоспособности, владельцы источников водоснабжения, в отношении которых не утвержден проект ЗСО, а также не соблюдается режим ЗСО, могут быть привлечены к административной ответственности за нарушение, предусмотренное статьей 6.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (далее – КоАП РФ).

В отсутствие разработанного плана мероприятий по улучшению санитарного состояния территории ЗСО и предупреждению загрязнения источника, их владельцы не предпринимают весь необходимый комплекс мер по охране объектов водоснабжения [3]. Поскольку контролирующим органам в такой ситуации не на что ориентироваться при определении допустимости уровня воздействия деятельности водопользователя на водный объект, а последнему нечего предъявить в свое оправдание, довольно часто неутверждение проекта ЗСО также дополнительно становится причиной для административного преследования водопользователей по статьям 8.13-8.15 КоАП РФ.

Собственники, чьи земельные участки расположены в зоне санитарной охраны источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения, должны понимать, что в случае неправомерного строительства и неправомерного хозяйственно-бытового использования земельного участка, их действия угрожают не только собственной жизни и здоровью, но и окружающих, которые употребляют воду из такого источника или единого (общего) водоносного горизонта [2].

Для того, чтобы не допустить использования земельных участков, расположенных в границах ЗСО, не по целевому назначению, штрафов собственников таких земельных участков, штрафов за отсутствие утвержденного проекта ЗСО, необходимо выполнить ряд требований.

1. Для осуществления работы источников питьевого водоснабжения нужно получить лицензию на недропользование;

2. Необходимо разработать проект ЗСО в соответствии с СанПин;

3. Необходимо получить санитарно-эпидемиологическое заключение (СЭЗ) о соответствии проекта ЗСО санитарным правилам, такое разрешение выдает Министерство экологии и природопользования и его территориальные управления;

4. После сбора всех необходимых документов необходимо подать заявление на утверждение проекта ЗСО;

5. После утверждения проекта ЗСО необходимо обратиться к кадастровому инженеру для подготовки графического описания местоположения границ зоны санитарной охраны;

6. Вместе со всем пакетом документов необходимо снова обратиться в Министерство экологии и природопользования или его территориальные управления в регионах с заявлением об установлении ЗСО;

7. После проведения Министерством всех необходимых испытаний и проверок выдаются решения об установлении ЗСО (для каждого пояса отдельно);

8. Затем с данными решениями снова нужно обратиться к кадастровому инженеру для включения полученных решений в текстовое и графическое описание местоположения границ ЗСО;

9. С подготовленными кадастровым инженером документами снова необходимо обратиться в Министерство экологии;

10. Далее Министерство экологии обращается в Росреестр для внесения сведений в ЕГРН.

На практике прохождение всех данных этапов занимает продолжительное время. Кроме того, часто происходят случаи, когда собственник бизнеса сначала роет скважину, устанавливает все необходимое оборудование, обращается за разработкой проекта, проходит все необходимые этапы до обращения к кадастровому инженеру, и при обращении к инженеру выясняется, что границы первого пояса ЗСО не соответствуют требованиям, а именно выходят за границы земельного участка, на котором расположена скважина. В таком случае необходимо зарывать скважину, переносить ее в другое место, заново разрабатывать проект, снова проходить все необходимые этапы для его утверждения и для установления ЗСО.

Делая выводы, можно сказать, что ответственность собственника скважины очень высока. При неправильном подходе к организации деятельности пострадать могут и другие люди. Во избежание таких ситуаций следует сразу обращаться в проектные организации с большим опытом работы для разработки проекта ЗСО. Проектные организации со своей стороны должны постоянно отслеживать всевозможные изменения в законодательстве, уделять внимание регулярному повышению квалификации кадров, проводить оценку знаний и навыков сотрудников.

Литература

1. Гладун, Е. Ф. Актуальные вопросы установления границ зон санитарной охраны (ЗСО) источников подземного водоснабжения / Е. Ф. Гладун, Е. П. Мадьярова // Актуальные вопросы юриспруденции и экономики : материалы межвузовской научно-практической конференции, Челябинск, 07 апреля 2017 года / АНОО ВО «Уральский финансово-юридический институт». – Челябинск: ЗАО "Цицера", 2017. – С. 36-43. – EDN YQHNAJ.

2. Проблемы проектирования и санитарно-эпидемиологической экспертизы проектов зон санитарной охраны подземных источников водоснабжения / С. А. Горбанев, А. М. Никуленков, Г. Б. Еремин [и др.] //

Гигиена и санитария. – 2018. – Т. 97, № 12. – С. 1152-1156. – DOI 10.18821/0016-9900-2018-97-12-1152-1156. – EDN YSJJZZ.

3. Ширина, Н. В. Разработка проекта ЗСО для водозаборных скважин / Н. В. Ширина // Актуальные вопросы охраны окружающей среды : Сборник докладов Всероссийской научно-технической конференции, Белгород, 17–19 сентября 2018 года. – Белгород: Белгородский государственный технологический университет им. В.Г. Шухова, 2018. – С. 507-513. – EDN KNTAVM.

Literature

1. Gladun, E. F. Topical issues of establishing the boundaries of sanitary protection zones (ZSO) of underground water sources / E. F. Gladun, E. P. Madyarova // Actual issues of jurisprudence and economics: materials of the interuniversity scientific and practical conference, Chelyabinsk, April 07, 2017 / ANEO VO "Ural Financial and Legal Institute". - Chelyabinsk: CJSC "Cicero", 2017. - P. 36-43. – EDN YQHNAJ.

2. Gorbanev S. A., Nikulenkov A. M., Eremin G. B. [et al.] Problems of design and sanitary and epidemiological expertise of projects for sanitary protection zones of underground water supply sources // Hygiene and Sanitation . - 2018. - Т. 97, No. 12. - S. 1152-1156. – DOI 10.18821/0016-9900-2018-97-12-1152-1156. – EDN YSJJZZ.

3. Shirina, N. V. Development of the SPZ project for water intake wells / N. V. Shirina // Actual issues of environmental protection: Collection of reports of the All-Russian Scientific and Technical Conference, Belgorod, September 17–19, 2018. - Belgorod: Belgorod State Technological University. V.G. Shukhova, 2018. - S. 507-513. – EDN KNTAVM.