

# РЕСТРУКТУРИЗАЦИЯ ДОЛГА ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ

## DEBT RESTRUCTURING OF THE TVER REGION

**Егоян Агван Артурович**, студент 4 курса бакалавра, ВШГА МГУ им. М.В. Ломоносова, г. Москва

**Egoyan A.A.** [eavn-2020@mail.ru](mailto:eavn-2020@mail.ru)

### **Аннотация**

В статье рассмотрены актуальные вопросы, связанные с проблемами региональной долговой политики. Высокая закредитованность региональных бюджетов при низкой их самостоятельности и зависимости от финансовых вливаний из федерального бюджета не позволяет эффективно решать стоящие перед регионами проблемы. Высокая долговая нагрузка, наличие коммерческих кредитов привели к росту платежей по обслуживанию государственного долга субъектов РФ. В таких условиях государство пошло на беспрецедентные меры – введение реструктуризации долгов регионов с пролонгацией возврата выданных ранее бюджетных кредитов. При этом заключение соглашения о реструктуризации требует соблюдения ряда условий, т.е. фактически реструктурировать долги могут не все регионы.

### **Annotation**

The article deals with topical issues related to the problems of regional debt policy. The high creditworthiness of regional budgets with their low independence and dependence on financial injections from the federal budget does not allow us to effectively solve the problems facing the regions. The high debt burden, the availability of commercial loans led to an increase in payments for servicing the public debt of the subjects of the Russian Federation. In such circumstances, the state has taken unprecedented measures – the introduction of debt restructuring in the regions with the prolongation of the repayment of previously issued budget loans.

At the same time, the conclusion of a restructuring agreement requires compliance with a number of conditions, i.e. not all regions can actually restructure debts.

**Ключевые слова:** долг, регион, субъект РФ, долговая политика, реструктуризация, долговая нагрузка

**Keywords:** debt, region, subject of the Russian Federation, debt policy, restructuring, debt burden

Проблема региональной долговой политики является предметом исследований многих отечественных учёных на протяжении ряда лет. Повышенное внимание к проблемам государственного долга субъектов РФ определяется необходимостью повышения самостоятельности региональных бюджетов, снижению их зависимости от поступлений из федерального бюджета РФ, а также тем, что на протяжении длительного времени федеральные власти решить проблему высокой долговой нагрузки регионов России не смогли. Недостаток финансовых ресурсов для развития экономики регионов вынуждает региональные власти прибегать к привлечению дополнительных финансовых ресурсов за счёт получения заёмных средств в рамках коммерческого кредитования, использования механизмов облигационных заимствований, помощи из федерального бюджета в виде кредитов, что влечёт повышение стоимости привлекаемых финансовых ресурсов за счёт необходимости обслуживания образованных таким образом долговых обязательств.

Для решения проблемы долговой нагрузки субъектов РФ предпринимаются серьёзные меры, одним из действенных инструментов считается реструктуризация существующих долговых обязательств. В частности, Постановлением Правительства РФ от 28.05.2022 г. № 976 [1] были утверждены правила проведения в 2022 году реструктуризации задолженности субъектов РФ. Установлено, что реструктуризации подлежит задолженность по бюджетным кредитам, которые предоставлены регионом для частичного покрытия дефицита бюджетов, срок погашения по которым

наступает в 2022 году. Решение о возможности реализации реструктуризации долга в соответствии с указанным постановлением полномочно принимать Министерство финансов РФ. Такое решение оформляется в виде дополнительного соглашения к соглашению о предоставлении бюджету региона бюджетного кредита из федерального бюджета.

Реструктуризация представляет собой рассрочку по погашению задолженности по бюджетным кредитам с переносом погашения её по основному долгу и процентам на период с 2022 по 2029 гг. В постановлении Правительства РФ было установлено, что в 2022 году задолженность погашению не подлежала, в период 2023-2024 годы ежегодно должна быть погашена задолженность в размере 5% от общей суммы госдолга региона. В 2025-2029 гг. задолженность должна быть погашена ежегодно равными долями от общего остатка. При этом за пользование средствами федерального бюджета взимается плата в размере 0,1% годовых на остаток задолженности по основному долгу и процентом по кредиту.

В Правилах установлено, что реструктуризация предоставляется регионам России на следующих условиях:

- в результате реструктуризации высвобождается определенный объём средств бюджета субъекта РФ, он должен направляться на определённые цели: выполнение инженерных изысканий, строительство, реализацию новых инвестиционных проектов, на реализацию региональных проектов и пр.;

- дефицит бюджета субъекта РФ для предоставления ему реструктуризации должен быть на уровне не более 10% суммы доходов бюджета такого субъекта без учёта безвозмездных поступлений.

В четырех регионах РФ по за 6 мес. 2019 г. госдолг сократился более чем на 30 %. В лидирующую по динамике группу вошли: Пермский край (-54,2%), Чувашская Республика (-42,7%), Тверская область (-42,3%) и Ставропольский край (-34,1%). Во всех перечисленных регионах результата удалось добиться за счет полного погашения задолженности перед коммерческими банками [4]. В случае Тверской области это обусловлено заключением в 2018 г. соглашения

о реструктуризации, что позволило региону погасить коммерческие кредиты, в результате в 2021-2022 г. в структуре госдолга Тверской области коммерческие кредиты отсутствуют [3].

Как отмечают эксперты ЭА РИА Рейтинг, в 2022 г. суммарный объем государственного долга всех субъектов РФ по итогам 2022 года вырос на 12,7%, и на 1 января 2023 года составил 2,789 триллиона рублей. В абсолютном выражении государственный долг вырос на 315,3 миллиардов рублей [3]. В структуре бюджетной задолженности регионов большая часть приходится на бюджетные кредиты (за 2022 г. рост доли бюджетных кредитов произошел с 56,2% в 2021 г. до 71%) [5]. К такому положению дел привела политика региональных властей по активному замещению коммерческих кредитов долговыми ценными бумагами, но уже в 2022 г. новые заимствования в основном привлекались из бюджета.

Рассмотрим особенности долговой политики и реструктуризации государственного долга субъектов РФ на примере Тверской области.

По данным ЭА РИА Рейтинг по показателям уровня долговой нагрузки субъектов РФ в 2022 г. Тверская область заняла 26 место в рейтинге регионов с отношением госдолга на 01.01.2023 г. к налоговым и неналоговым доходам бюджета в 2022 г. в размере 21,9 % (в 2021 г. 24,1%) [3];

Состояние долговых обязательств в оценке объемов госдолга регионов на 1 жителя представлено на рис. 1.

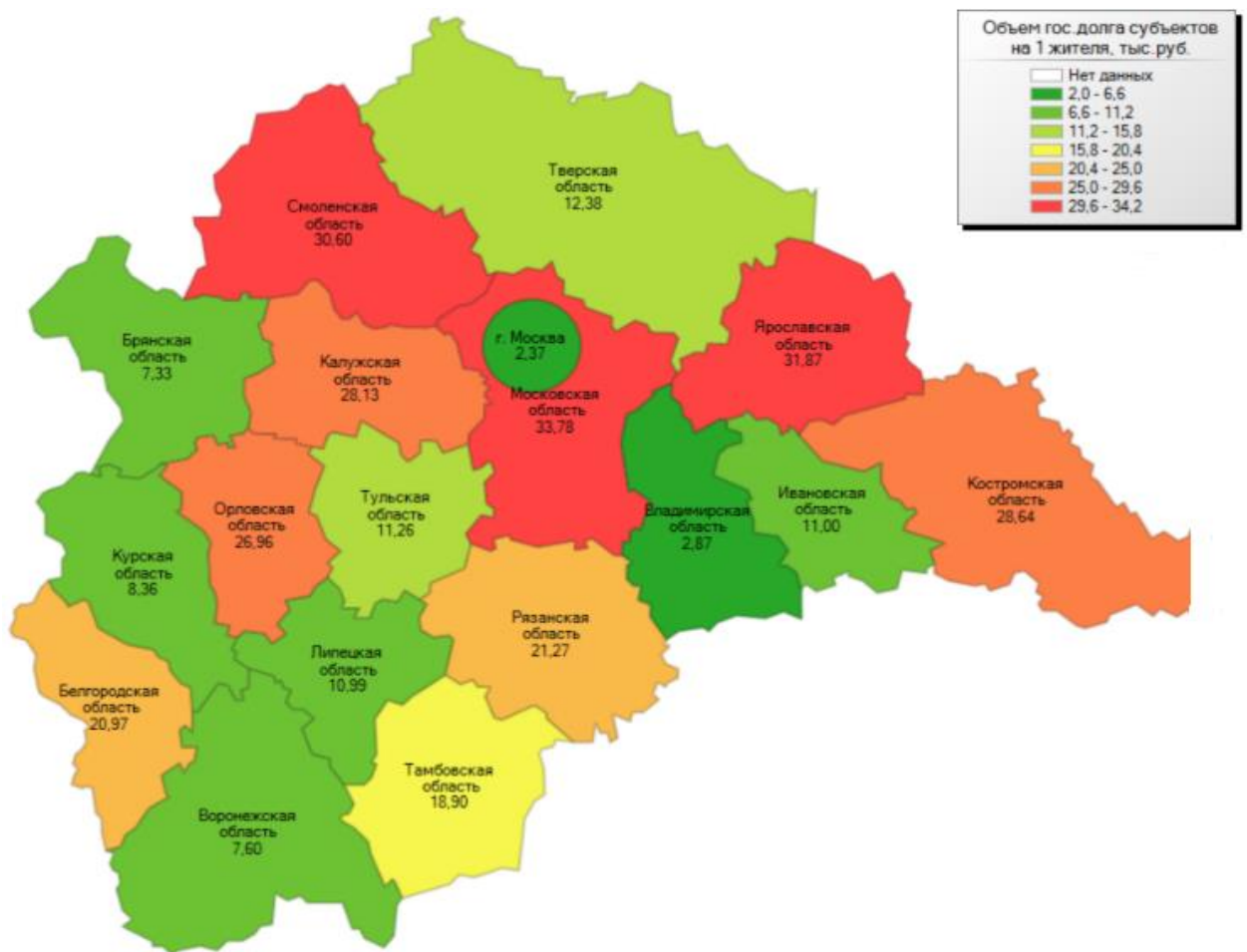


Рисунок 1 – Объем государственного долга субъектов ЦФО РФ на 1 жителя в 2021 г. [2]

По данным рисунка можно заключить, что в 2021 г. в Тверской области на 1 жителя приходилось 12,38 тыс. руб. госдолга. Такой показатель в сравнении с другими регионами ЦФО является относительно невысоким.

Динамика государственного долга Тверской области представлена на рисунке 2.



Рисунок 2. Динамика и прогноз состояния государственного долга  
Тверской области в 2016-2025 гг. [6]

До 2020 г. структура государственного долга региона включала рыночные долговые обязательства, снижающиеся с 11,1 млрд. руб. в 2016 г. до 7,6 млрд. руб. в 2020 г., и реструктурированные бюджетные кредиты, уровень которых в течение 2016-2020 гг. не превышал 16 млрд. руб. Со снижением уровня государственного долга региона с 26,4 млрд. руб. в 2016 до 14,8 млрд. руб. в 2021 г. происходит и снижение долговой нагрузки, с 66% в 2016 г. до 22% в 2022 г. (оценка). Реструктуризация государственного долга позволяет высвободить средства, которые регион сможет использовать для развития.

В 2016-2018 гг. регионом погашены обязательства по эмитированным ценным бумагам, и данный инструмент для привлечения финансирования после 2018 г. не использовался. В 2020-2021 гг. рыночные кредитные обязательства в структуре долговых обязательств отсутствуют, что положительно характеризует политику властей региона по управлению госдолгом.

Таким образом, проблемы долговой устойчивости регионов РФ продолжают привлекать внимание исследователей ввиду влияния больших объемов заимствований на бюджет регионов. Высокий уровень долговой нагрузки приводит к низкой самостоятельности региональных бюджетов, невозможности решения проблем, выступает фактором, тормозящим развитие регионов страны. Для решения проблемы с высоким уровнем долга регионов Правительством РФ предпринимаются меры по реструктуризации задолженности по кредитам, выданным из федерального бюджета. Позитивным следствием реструктуризации выступила возможность регионов освободиться от коммерческих кредитов, что прослеживается на примере Тверской области. При этом следует признать, что реструктуризация имеет довольно жесткие условия, доступна ограниченному числу регионов, требует внедрения на региональном уровне взвешенной политики по управлению средствами, высвободившимися в результате реструктуризации.

### Литература

1. Постановление Правительства РФ от 28.05.2022 № 976 «Об утверждении Правил проведения в 2022 году реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW)
2. Государственный долг субъектов ЦФО. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.iminfin.ru/news/437-gosudarstvennyj-dolg-sub-ektov-tsfo>
3. Долговая нагрузка на региональные бюджеты в 2022 году снизилась. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://riarating.ru/regions/20230210/630236482.html>
4. Кузнеченко И.М., Ефимова Н.П. Проблемы консолидированного долга Тверской области // Московский экономический журнал. - 2020. - № 7. - С. 174-181.

5. Минфин России. Объём и структура государственного внутреннего долга Российской Федерации [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [https://minfin.gov.ru/ru/performance/public\\_debt/internal/structure](https://minfin.gov.ru/ru/performance/public_debt/internal/structure)

6. Портал бюджетной системы Тверской области. Государственный долг. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://portal.tverfin.ru/Menu/Page/298>

7. Правительство Тверской области «О проекте областного бюджета Тверской области на 2023 год и на плановый период 2024 – 2025 годов». [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [https://portal.tverfin.ru/upload/root/ppt/pob\\_bg\\_2023-2025/budget\\_pob\\_2023-2025.pdf](https://portal.tverfin.ru/upload/root/ppt/pob_bg_2023-2025/budget_pob_2023-2025.pdf)

### Literature

1. Resolution of the Government of the Russian Federation of 28.05.2022 No. 976 "On approval of the Rules for the Restructuring of Obligations (debts) of the Subjects of the Russian Federation to the Russian Federation on budget loans in 2022" [Electronic resource]. – Access mode: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW)

2. The state debt of the subjects of the Central Federal District. [electronic resource]. – Access mode: <https://www.iminfin.ru/news/437-gosudarstvennyj-dolg-sub-ektov-tsfo>

3. The debt burden on regional budgets decreased in 2022. [electronic resource]. – Access mode: <https://riarating.ru/regions/20230210/630236482.html>

4. Kuznechenko I.M., Efimova N.P. Problems of consolidated debt of the Tver region // Moscow Economic Journal. - 2020. - No. 7. - pp. 174-181.

5. Ministry of Finance of Russia. The volume and structure of the state internal debt of the Russian Federation [Electronic resource]. – Access mode: [https://minfin.gov.ru/ru/performance/public\\_debt/internal/structure](https://minfin.gov.ru/ru/performance/public_debt/internal/structure)

6. Portal of the budget system of the Tver region. Public debt. [electronic resource]. – Access mode: <https://portal.tverfin.ru/Menu/Page/298>



7. The Government of the Tver region "On the draft regional budget of the Tver region for 2023 and for the planning period 2024-2025". [electronic resource].  
– Access mode: [https://portal.tverfin.ru/upload/root/ppt/pob\\_bg\\_2023-2025/budget\\_pob\\_2023-2025.pdf](https://portal.tverfin.ru/upload/root/ppt/pob_bg_2023-2025/budget_pob_2023-2025.pdf)