

ПРОБЛЕМА УКРЕПЛЕНИЯ ДОХОДНОГО ПОТЕНЦИАЛА РЕГИОНА НА ПРИМЕРЕ РЕСПУБЛИКИ САХА (ЯКУТИЯ)

THE PROBLEM OF STRENGTHENING THE INCOME POTENTIAL OF THE
REGION ON THE EXAMPLE OF THE REPUBLIC OF SAKHA (YAKUTIA)

Фокина Екатерина Михайловна, студентка 1 курса магистратуры,
ВШГА МГУ им. М.В. Ломоносова, г. Москва

Fokina E.M., fokina_k@mail.ru

Аннотация

Проблема укрепления доходного потенциала регионов Российской Федерации является довольно актуальной в связи со значительной зависимостью региональных бюджетов от дотаций из центра на выравнивание бюджетной обеспеченности и иных межбюджетных трансфертов. В статье исследуется структура исполнения доходной части государственного бюджета Якутии за последние три года с целью выявления присущих региону особенностей для того, чтобы в конечном итоге обозначить резервы и пути повышения бюджетной обеспеченности региона в рамках собственных доходов.

Annotation

The problem of strengthening the revenue potential of the regions of the Russian Federation is quite relevant due to the significant dependence of regional budgets on subsidies from the center to equalize budgetary security and other interbudgetary transfers. The article examines the structure of the execution of the revenue part of the state budget of Yakutia over the past three years in order to identify the features inherent in the region in order to ultimately identify reserves and ways to increase the budgetary security of the region within the framework of its own revenues.

Ключевые слова: доходный потенциал, бюджет субъекта, налоговые доходы, межбюджетные трансферты, бюджетная обеспеченность.

Keywords: revenue potential, subject's budget, tax revenues, intergovernmental transfers, budget security.

Проблема укрепления доходного потенциала регионов России всегда была актуальной в связи с высоким уровнем дотационности субъектов федерации в силу неспособности исполнения расходных обязательств за счет исключительно собственных доходов. Немалую роль сыграли события последних лет в санитарно-эпидемиологической обстановке в мире и политической напряженности в стране, в связи с чем представляет интерес исследование в рамках укрепления доходного потенциала регионов России, в частности – на примере Республики Саха (Якутия).

Республика Саха является уникальным субъектом по площади и богатству природными ресурсами и полезными ископаемыми, такими как алмазы, золото, нефть, уголь и природный газ. По данным рейтингового агентства RAEX Саха занимает 2 место среди всех российских субъектов по природно-ресурсному потенциалу, и добыча ресурсов исторически составляет половину регионального ВРП¹.

В 2021 году объем ВРП увеличился на 11% по сравнению с предыдущим годом и принял значение в 1,5 трлн. руб. преимущественно за счет увеличения промышленного производства посредством наращивания темпов добычи полезных ископаемых². Исходя из данной информации можно сделать вывод, что добыча ресурсов – локомотив экономического роста и развития региона, а также некий потенциальный резерв наращивания налоговых доходов субъекта.

¹ Официальный сайт рейтингового агентства RAEX. URL: <https://raex-rr.com/>. (Дата обращения: 24.11.2022 г.).

² Михайлова Анна Викторовна. Влияние экономических санкций на социально-экономическое развитие регионов ДФО Российской Федерации// Региональная экономика и управление: электронный научный журнал. ISSN 1999-2645. — №3 (71). Номер статьи: 7117. Дата публикации: 26.09.2022.

С одной стороны, нельзя отрицать негативное влияние западных санкций на деятельность бюджетобразующих компаний региона, таких как «АЛРОСА», в то же время приоритетность развития Дальнего Востока еще больше возросла после отрыва от взаимодействия с европейскими государствами. Индекс промышленного производства 2022 года по сравнению с 2021 годом демонстрирует рост (112,7) вопреки санкциям, отчасти - в связи с невысокой долей иностранных инвестиций в экономике республики, отчасти – в связи с созданием оперативного штаба по устойчивому развитию экономики и принятием плана первоочередных действий по обеспечению устойчивого развития республики в условиях внешнего санкционного давления по таким направлениям, как поддержка малого бизнеса, занятости, доходов населения, продовольственной безопасности и основных отраслей региональной экономики. Республика Саха (Якутия) в рейтинге Фонда развития гражданского общества (ФорГО) по данным Росстата, Минфина, ФНС и Федерального казначейства РФ заняла второе место по показателю индекса промышленного производства.

Стоит отметить, что в 2021 году по сравнению с пандемийным 2020 годом вырос объем инвестиций в основной капитал на 41%, а привлечение инвестиций является важным аспектом по развитию Дальнего Востока. В целом, социально-экономические показатели региона позволяют говорить об эффективности оперативно принимаемых мер в рамках принятой политики.

Перейдем к рассмотрению динамики и структуры доходов Республики Саха. Как видно из данных Таблицы 1, обеспеченность региона собственными доходами за последние 3 года находится в диапазоне 50%– 60% - 2021 год характеризуется постпандемийным восстановлением налоговых и неналоговых доходов республики на 47%. Соответственно, поддержка региона в рамках межбюджетных трансфертов колеблется от 40% до 50%, что говорит о высоком уровне дотационности региона, о низкой бюджетной автономии Якутии. Уровень бюджетной обеспеченности Якутии до распределения дотаций ниже среднего. Необходимо решать проблему

укрепления доходного потенциала региона, вопрос заключается в определении рациональных путей достижения данной цели.³

Таблица 1. Исполнение доходной части государственного бюджета Республики Саха (Якутия) за 2019 - 2021 годы, млн. руб.

	2019	2020	2021
Доля налоговых и неналоговых доходов в общем объеме доходов региона	60,1%	51,8%	59,3%
Налоговые и неналоговые доходы	132 183	129 375	190 229
<i>Налоговые доходы в т.ч.</i>	<i>111 280</i>	<i>119 456</i>	<i>148 670</i>
Налог на прибыль	40 757	44 805	60 264
НДФЛ	26 647	27 295	29 617
Акцизы	4 724	6 363	8 712
Налог на имущество организаций	16 752	24 633	25 052
НДПИ	21 198	15 177	23 743
Транспортный налог	958	975	998
Государственная пошлина	221	181	220
Прочие налоговые доходы	24	27	66
<i>Неналоговые доходы, в т.ч.</i>	<i>20 903</i>	<i>9 919</i>	<i>41 558</i>
Доля безвозмездных поступлений в общем объеме доходов региона	39,9%	48,2%	40,7
Безвозмездные поступления	87 822	120 411	130 558
<i>Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ</i>	<i>68 092</i>	<i>97 208</i>	<i>102 121</i>
Дотации	49 686	61 828	56 346
Субсидии	6 946	17 559	23 579
Субвенции	5 580	8 201	8 944
Иные межбюджетные трансферты	5 880	9 620	13 252
Прочие безвозмездные поступления, в т.ч.	19 730	23 203	28 437
ИТОГО	220 006	249 785	320 787

*составлена автором на основе отчетов об исполнении бюджета Якутии⁴

³ Власова Юлия Ашумовна, Абрамова Анастасия Игоревна Проблемы укрепления доходного потенциала региональных бюджетов в России на примере Калужской области // КЭ. 2015. №10.

⁴ Закон РС(Я) от 14.06.2022 года 2493-З № 897-VI «Об утверждении отчета об исполнении государственного бюджета Республики Саха (Якутия) за 2021 год».

Рассмотрим налоговые доходы бюджета. К слову – многие авторы выделяют Республику Саха как один из ведущих регионов Дальневосточного федерального округа в рамках объёма генерируемых налоговых доходов на душу населения⁵. Необходимо обозначить наиболее крупные источники получения налоговых доходов региона. Прежде всего речь идет о налоге на прибыль. В 2021 году наблюдалось перевыполнение плана по уплате налога на прибыль на 20 352 млн рублей, которое в основном обусловлено большим объемом продаж алмазно-бриллиантовой продукции на фоне восстановления потребительского спроса после пандемии. К сожалению, можно говорить о низкой оценки диверсификации налоговой базы республики в связи с высокой зависимостью от финансового положения крупных компаний-налогоплательщиков, таких как «АЛРОСА», ООО "ЭЛЬГАУГОЛЬ", АО ХК "ЯКУТУГОЛЬ" (на долю 10 крупнейших налогоплательщиков приходилось 60% налоговых доходов бюджета региона). В связи с этим, предлагается к рассмотрению вопрос в рамках обеспечения мер стимулирования развития предпринимательской деятельности, дабы снизить зависимость бюджета субъекта федерации от налоговых доходов крупных участников рынка и обеспечить равный конкурентный доступ на рынок желающим компаниям.

Также можно отметить значимую часть поступлений от НДС в структуре налоговых доходов субъекта. В 2021 году был перевыполнен план по уплате НДС на 2 425 млн. руб. В соответствии со статьей 56 БК РФ⁶, подлежат зачислению в бюджеты субъектов федерации налоговые доходы от добычи полезных ископаемых в виде алмазов по нормативу 100%, это говорит о прямой зависимости между наращиванием темпов реализации алмазной продукции и обеспеченностью регионального бюджета собственными

Закон РС(Я) от 30.06.2021 2369-3 649-VI «Об утверждении отчета об исполнении государственного бюджета Республики Саха (Якутия) за 2020 год».

Закон РС(Я) от 18.06.2020 г. 2245-3 №399-VI "Об утверждении отчета об исполнении государственного бюджета РС(Я) за 2019 год".

⁵ Веприкова Елена Борисовна, Новицкий Алексей Андреевич, Гулидов Руслан Витальевич ПРОБЛЕМЫ ПОВЫШЕНИЯ БЮДЖЕТНОЙ ОБЕСПЕЧЕННОСТИ РЕГИОНОВ ДАЛЬНЕГО ВОСТОКА // Регионалистика. 2020. №6.

⁶ "Бюджетный кодекс Российской Федерации" от 31.07.1998 N 145-ФЗ (ред. от 21.11.2022).

доходами в рамках НДПИ и, соответственно, повышением автономии Якутии. Таким образом, необходимо стимулировать данную отрасль для укрепления доходного потенциала субъекта.

Обратившись к таблице 2, можно отметить, что последние три года государственный бюджет Республики Саха был профицитным, поскольку доходы региона превалировали над его расходами, а долговая нагрузка не была высокой. Целесообразным представляется пересмотр расходной части бюджета региона на ближайшие 3 года с целью повышения приоритетности расходов на поддержку предпринимательской инициативы, субъектов МСП, добычи полезных ископаемых, для повышения бюджетной автономии региона и обеспечения более сбалансированного бюджета. По итогам 2022 года прогнозируется дефицит бюджета в размере 34,5 млрд рублей и рост долговой нагрузки по причине необходимости покрытия дефицита. В то же время, уровень долговой нагрузки оценивается на конец 2022 года как комфортный.

Таблица 2. Основные характеристики государственного бюджета Республики Саха (Якутия) за 2019 - 2021 годы, тыс. руб.

	2019 г.	2020 г.	2021 г.
Доходы	220 005 624,4	249 785 137,8	320 786 746,5
Расходы	221 869 556,0	248 646 256,6	287 604 798,0
Профицит (+)/ Дефицит (-)	+ 1 863 931,6	+ 1 138 881,2	+ 33 181 948,5

*составлена автором на основе закона о бюджете на 2022-2024 годы⁷

Таким образом, Республика Саха является важнейшим минерально-сырьевым и горнодобывающим регионом в Российской Федерации и занимает первое место в России по рейтингу общих запасов всех видов природных ресурсов. Несмотря на наложение западных санкций, индекс промышленного производства растет, что говорит о некоей экономической независимости от зарубежного мира. Исследование в рамках структуры исполнения доходной части бюджета Якутии показало превалирующую роль добывающей отрасли

⁷ Закон Республики Саха (Якутия) от 30 ноября 2021 года № 2416-З № 743-VI "О государственном бюджете Республики Саха (Якутия) на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов".

в рамках налоговых доходов, низкую диверсификацию налоговой базы и значительный уровень зависимости регионального бюджета от межбюджетных трансфертов. Для укрепления доходного потенциала региона рекомендуется обеспечить реализацию мер в рамках поддержки предприятий добывающей промышленности для снижения зависимости бюджета от финансового состояния крупных компаний-налогоплательщиков, и субъектов малого и среднего предпринимательства. Также представляется целесообразным стимулировать глав улусов к наращиванию собственных доходов для ухода от столь высокого уровня дотационности субъекта.

Литература

1. "Бюджетный кодекс Российской Федерации" от 31.07.1998 N 145-ФЗ (ред. от 21.11.2022).
2. Закон Республики Саха (Якутия) от 30 ноября 2021 года № 2416-З № 743-VI "О государственном бюджете Республики Саха (Якутия) на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов".
3. Закон РС(Я) от 14.06.2022 года 2493-З № 897-VI «Об утверждении отчета об исполнении государственного бюджета Республики Саха (Якутия) за 2021 год».
4. Закон РС(Я) от 30.06.2021 2369-З 649-VI «Об утверждении отчета об исполнении государственного бюджета Республики Саха (Якутия) за 2020 год».
5. Закон РС(Я) от 18.06.2020 г. 2245-З №399-VI "Об утверждении отчета об исполнении государственного бюджета РС(Я) за 2019 год".
6. Веприкова Елена Борисовна, Новицкий Алексей Андреевич, Гулидов Руслан Витальевич ПРОБЛЕМЫ ПОВЫШЕНИЯ БЮДЖЕТНОЙ ОБЕСПЕЧЕННОСТИ РЕГИОНОВ ДАЛЬНЕГО ВОСТОКА // Регионалистика. 2020. №6.
7. Власова Юлия Ашумовна, Абрамова Анастасия Игоревна Проблемы укрепления доходного потенциала региональных бюджетов в России на примере Калужской области // КЭ. 2015. №10.

8. Официальный сайт рейтингового агентства RAEX. URL: <https://raex-rr.com/>. (Дата обращения: 24.11.2022 г.).

Literature

1. "Budget Code of the Russian Federation" dated July 31, 1998 N 145-FZ (as amended on November 21, 2022).
2. Law of the Republic of Sakha (Yakutia) dated November 30, 2021 No. 2416-3 No. 743-VI "On the state budget of the Republic of Sakha (Yakutia) for 2022 and for the planning period of 2023 and 2024".
3. Law of the Republic of Sakha (Yakutia) dated June 14, 2022 2493-Z No. 897-VI "On approval of the report on the execution of the state budget of the Republic of Sakha (Yakutia) for 2021".
4. Law of the Republic of Sakha (Yakutia) dated June 30, 2021 2369-3 649-VI "On approval of the report on the execution of the state budget of the Republic of Sakha (Yakutia) for 2020".
5. Law of the RS(Y) dated June 18, 2020 2245-Z No. 399-VI "On approval of the report on the execution of the state budget of the RS(Y) for 2019".
6. Veprikova Elena Borisovna, Novitsky Aleksey Andreevich, Gulidov Ruslan Vitalievich PROBLEMS OF INCREASING THE BUDGET SECURITY OF THE REGIONS OF THE FAR EAST // Regionalistics. 2020. №6.
7. Vlasova Yulia Ashumovna, Abramova Anastasia Igorevna Problems of strengthening the revenue potential of regional budgets in Russia on the example of the Kaluga region // KE. 2015. No. 10.
8. Official site of the rating agency RAEX. URL: <https://raex-rr.com/>. (Accessed: November 24, 2022).