

ПРОБЛЕМЫ ЭКСПОРТА ЗЕРНА

GRAIN EXPORTS

Балаева Мария Сергеевна, студентка 4 курса бакалавра, ВШГА МГУ им. М.В. Ломоносова, г. Москва

Balaeva M.S., 7678533@mail.ru

Аннотация

В экономике России доля аграрного сектора на протяжении ряда лет продолжает расти, что обусловлено активизацией внимания государства на поддержку отрасли. Растет и экспорт агропромышленной продукции, так за последние пять лет рост величины экспорта составил порядка 19%. Более трети от экспорта продукции АПК составляет экспорт зерновых культур, поэтому поддержка производителей зерна в целях увеличения производства и последующего экспорта зерновых является объектом повышенного внимания государства. Целью исследования данной статьи является изучение динамики экспорта зерновых в России за период 2019-2021 гг, влияние геополитических факторов на процесс экспортирования зерна, а также изучение материалов, отражающих результаты оценки предоставления государственной помощи российским производителям зерновых культур.

Annotation

The share of the agricultural sector in the Russian economy has been growing for a number of years, due to the increased attention of the state to support the industry. Exports of agro-industrial products are also growing, so over the past five years, the growth in exports has amounted to about 19%. More than a third of the export of agricultural products is the export of grain crops, therefore, the support of grain producers in order to increase production and subsequent export of grain is the object of increased attention of the state. The purpose of the research of this article is to study the dynamics of grain exports in Russia for the period 2019-2021, the influence of geopolitical factors on the process of grain exports, as well as the study

of materials reflecting the results of the assessment of the provision of state assistance to Russian grain producers.

Ключевые слова: агропромышленный комплекс, экспорт зерна, зерновая сделка, субсидии.

Keywords: agro-industrial complex, grain export, grain transaction, subsidies.

1. Роль агропромышленного комплекса в экономике России

Агропромышленный комплекс (АПК) Российской Федерации в настоящее время продолжает активное развитие, несмотря на последствия пандемии Covid-19, антироссийских санкционных мер со стороны недружественных государств, общемировой экономической кризис.

На рис. 1 представлена динамика объема продаж и инвестиций в основной капитал АПК за период 2019-2021г. При этом, доля данного показателя в ВВП страны показывала стабильную положительную динамику и составила 3,4%, 3,6% и 4,5% в 2019-2021гг, соответственно.

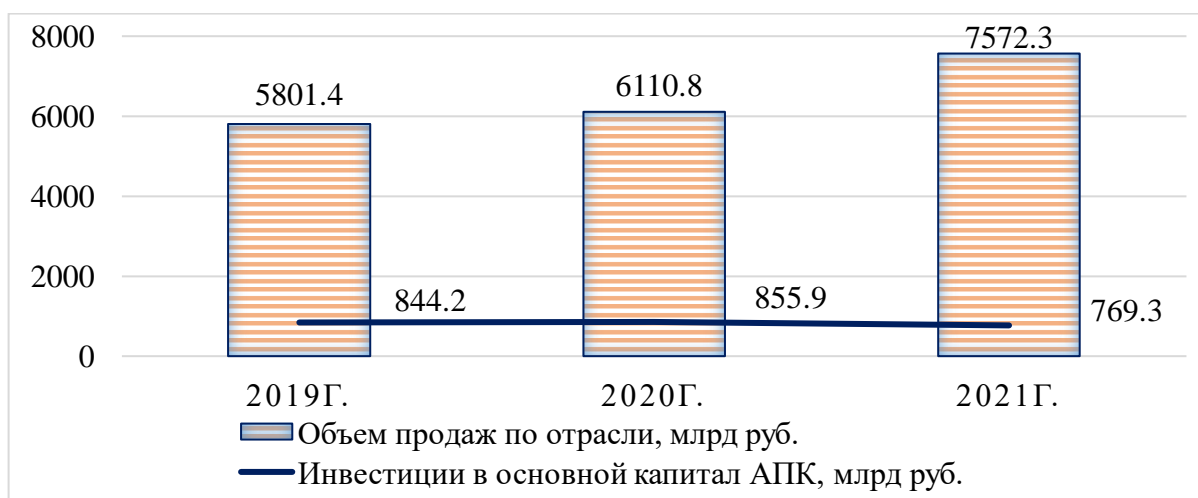


Рисунок 1. Динамика объема продаж и инвестиций в основной капитал национального АПК за период 2019-2021г.

В 2021г. по критерию «величина добавленной стоимости национального агропромышленного сектора» Россия заняла пятое место в мировом рейтинге, а по критерию «объем прямых инвестиций» – седьмое место. По мнению

экспертов, развитие АПК России осуществляется по экстенсивному сценарию¹.

2. Динамика экспорта зерна в России

За период 2019-2021гг. всего экспортировано продукции АПК на 25,6 млрд. долл., 30,6 млрд. долл. и 37,6 млрд. долл., соответственно. В целом, положительная динамика роста экспортированной продукции национального АПК наблюдается с 2016г. и, в сравнении с 2016г., в 2021г. рост экспорта составил 18,8%.

В структуре российского экспорта основную долю – порядка 31%, занимают зерновые культуры².

Информация об экспорте пшеницы из России представлена на рис. 2.

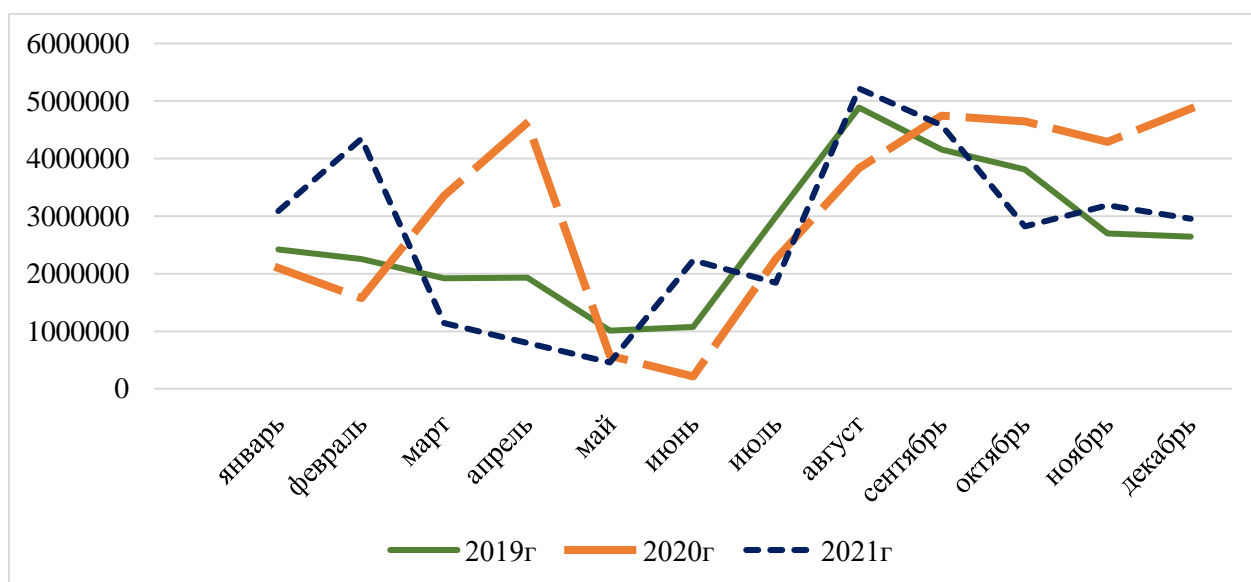


Рисунок 2. Динамика экспорта пшеницы из РФ за 2019-2021гг. по данным ФТС, по месяцам, тонн.

В целом, в 2019г. экспортировано 31 815,0 тыс. тонн пшеницы, в 2020 - 37 077,9 тыс. тонн, в 2021 – 32 661,5 тыс. тонн.

В 2021г. всего зерновых культур экспортировано 43 074,9 тыс. тонн на 11 440,7 млн. долл. США, что на 12% менее, чем годом ранее. При этом, в

¹ Рейтинг крупнейших АПК в России: перспективы полного импортозамещения, тенденции развития 2022// <https://delprof.ru/press-center/open-analytics/rejting-krupneyshikh-apk-v-rossii-perspektivy-polnogo-importozameshcheniya-tendentsii-razvitiya-2022/>

² Развитие аграрного сектора – драйвер экономического роста // Известия Тимирязевской сельскохозяйственной академии: Научно-теоретический журнал Российского государственного аграрного университета - МСХА имени К.А. Тимирязева. – 2022. – Вып. 2, С. 132-133.

стоимостном выражении величина экспорта зерновых культур увеличилась на те же 12% до 11 млрд. долл. США, в т. ч. экспорт пшеницы увеличился на 8,4% (до 8,9 млрд. долл. США), ячменя – на 16% (до 1,3 млрд. долл. США), кукурузы – на 456% (до 1,0 млрд. долл. США), гречихи – на 51%, ячменя – на 330%, ржи – в 11,8 раз.

Таким образом, за анализируемый период наблюдается отрицательная динамика экспорта зерновых в натуральных показателях при росте экспорта в стоимостном выражении, что обусловлено изменением цены и волатильностью национальной валюты по отношению к доллару США.

3. Оценка помощи государства производителям зерновых культур

Значимую роль на процесс производства зерновых культур и последующий их экспорт оказывает государственная помощь, осуществляемая, в т. ч. в рамках Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, в расходной части которой запланирована ежегодная поддержка субъектов сельскохозяйственной отрасли в виде межбюджетных трансфертов. Так, в соответствии с положениями данной Программы, на 2022г. выделено 285 млрд руб., в последующие годы - 2023 и 2024 – по – 304,7 и 326, 9 млрд руб. соответственно³.

Кроме того, в целях стимулирования отечественного производства Правительством РФ утверждена «Стратегия развития агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов РФ на период до 2030 года»⁴, которая предусматривает увеличение добавленной стоимости в сельском хозяйстве до 7 000 млрд. руб. к 2030г., в т.ч. за счет значительного роста экспорта.

Основными мерами государственной поддержки являются льготное

³ Постановление Правительства РФ от 14.07.2012 N 717 (ред. от 19.04.2022) «О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия//

http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_133795/b5633375e2b13e1a2565943c220e8586c440e5e2/

⁴ Распоряжение Правительства РФ от 08.09.2022 N 2567-р «Об утверждении Стратегии развития агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов Российской Федерации на период до 2030 года»// http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_426435/

кредитование и субсидирование деятельности субъектов агропромышленного комплекса.

Так в 2020г. для субъектов сельского хозяйства, включая производителей зерновых культур введены компенсирующая и стимулирующая субсидии, которые стали заменой ранее действовавших несвязанной, субсидии в молочной отрасли, единой региональной субсидий.

В целях оценки эффективности оказанной государственной помощи Счетной палатой РФ проведен аудит использования субсидий, направленных на поддержку сельхозпроизводства и стимулирование развития приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса по ряду регионов в рамках реализации Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в 2020-2021гг.

По результатам аудита выявлено, что в отдельных регионах (Волгоградская и Новосибирская области, Чувашская Республика) в 2020г. более 27% хозяйств Чувашии и порядка 40% хозяйств Новосибирской и Волгоградской области, которые получили субсидии, не показали роста производства зерновых. Причинами отсутствия положительной динамики производства, по мнению Счетной палаты РФ, является снижение посевных площадей и падение урожайности зерновых.

В целом, аудит выявил, что при реализации господомощи в виде субсидирования допущены следующие нарушения:

- ряд субъектов сельского хозяйства не обеспечили выполнение критериальных показателей, запланированных при получении субсидии (рост и сохранение объемов производства), что стало основанием для формирования выводов об неэффективном использовании средств федерального бюджета в размере 351,4 млн. руб.;

- финансовые нарушения составили в сумме 110,8 млн. руб..

Кроме того, отмечено предоставление недостоверных сведений в отчетах о достижении критериальных показателей при использовании субсидий

субъектами РФ.

В целом эффективность использования компенсирующей и стимулирующей субсидий оценена как недостаточно высокая⁵.

4. Факторы, влияющие на экспорт зерна

Динамика и структура российского экспорта зерновых напрямую зависит от макроэкономических факторов, в т. ч. от геополитического влияния, оказываемого на экономику России⁶.

В марте 2022г. Правительством РФ введен временный запрет на экспортирование зерновых культур⁷, в соответствии с принятым документом, до 30.06.2022г. наша страна не осуществляла экспорт зерна в страны ЕАЭС в целях защиты национального рынка продовольствия на волне антироссийских санкций. Предметом запрета стали пшеница, рожь, кукуруза, ячмень. Решение принято для защиты внутреннего продовольственного рынка в условиях внешних ограничений.

Следующим значимым событием для рынка зерна стал выход России из зерновой сделки.

В целях стабилизации обстановки на мировом рынке продовольствия, обеспечения беднейших стран продовольствием и возобновления поставок зерна из украинских портов, в июле этого года Россия, Украина, Турция и ООН пришли к соглашению (с оформлением не единого документа, а ряда документов) об организации «зеленого коридора» для вывоза зерна и сопутствующих продуктов питания (подсолнечного масла), а также удобрений, в том числе аммиака из черноморского, одесского, южного портов Украины. Все суда в рамках данного соглашения обязаны проходить досмотр грузов в Турецких портах в целях контрабанды продовольствия и оружия.

Срок действия Соглашения установлен на 120 дней с возможной

⁵ Бюллетень Счетной палаты Российской Федерации, 2022, № 3. Агропромышленный комплекс [Электронный ресурс] // Счетная палата Российской Федерации – Режим доступа: <https://ach.gov.ru/upload/iblock/b8f/pa94uzmqcvm748t71v0sanmcr2desa8.pdf>

⁶ Киселев С.В. Агропродовольственный экспорт России в условиях пандемического шока // Научные исследования экономического факультета. Электронный журнал. – 2021. – Том 13. – Выпуск 3, С. 46-48.

⁷ Постановление Правительства РФ от 14.03.2022 N 362 (ред. от 31.03.2022) "О введении временного запрета на вывоз зерновых культур за пределы территории Российской Федерации" // <http://government.ru/docs/44807/>

пролонгацией.

Безопасность гражданских сухогрузов, задействованных в перевозке зерновых обеспечивалась российской стороной – силами кораблей Севастополя. На конец октября 2022г. общий вес агропродукции, транспортированный из украинских портов в рамках данного соглашения, составил 9,2 млн. тонн.

В конце октября 2022г. Россия приостановила свое участие в реализации соглашений по вывозу сельскохозяйственной продукции из украинских портов в связи с организованным украинскими вооруженными силами террористического акта, уведомив Генсека ООН о решении РФ⁸.

После получения письменных гарантий от украинской стороны о неприменении в отношении «зеленого коридора» боевых действий со 02.11.2022г. российская сторона заявила о возвращении к участию в зерновой сделке.

По оценкам Минсельхоза России, в целом зерновая сделка не выполнила своего назначения – обеспечение беднейших стран продовольствием, т.к. большая часть поставок (порядка 60%) из украинских портов была направлена в страны Евросоюза, а не в беднейшие страны, как предполагалось при заключении сделки.

Кроме того, объем транспортируемого продовольствия через украинские порты (9,2 млн. т. на 27.10.2022г.) не имеет критического влияния на мировой рынок продовольствия, т.к. в сезоне 2022-2023гг, по оценкам Продовольственной и сельскохозяйственной организации ООН (ФАО), общий объем торгуемого на мировом рынке зерновых составит 467 млн. тонн.

Основным фактором влияния на вхождение в зерновую сделку для России стала реализация возможности снижения санкционного давления на процесс экспортирования зерна и минеральных удобрений в текущем и перспективном периоде. При этом, прямого влияния на нивелирование антироссийских

⁸ РФ приостанавливает участие в "зерновой сделке" из-за теракта в Севастополе // <https://www.interfax-russia.ru/main/rossiya-priostanavlivaet-uchastie-v-zernovoy-sdelke-posle-terakta-so-storony-ukrainy-pri-uchastii-britanskih-specialistov-v-sevastopole-minoborony-rf>.

санкций соглашение для России не несет, в связи с тем, что посредничество ООН носит формальный характер – данная организация не может влиять на национальные государства напрямую, а ее резолюции носят рекомендательный характер.

Заключение

Развитие российского агропромышленного комплекса в настоящее время осуществляется по экстенсивному сценарию, что обусловлено значительным объемом инвестиций в основной капитал отрасли.

Доля экспорта зерновых в общем объеме экспорта продукции АПК составляет в 2021г более трети, при этом наблюдается отрицательная динамика экспорта в натуральных показателях (тонны) в 2021г относительно уровня 2020г. при увеличении стоимостного показателя экспорта на одинаковую величину – 12%. Причинами отклонения стоимостного и количественного показателя являются колебание цен на зерновую продукцию в 2021г. и девальвация рубля по отношению к другим национальным валютам (доллар США, евро и др.).

На фоне перманентной положительной динамики объема продаж в АПК, в 2021г. по критерию «величина добавленной стоимости национального агропромышленного сектора» Россия заняла пятое место в мировом рейтинге, а по критерию «объем прямых инвестиций» – седьмое место. По мнению экспертов, развитие АПК России осуществляется по экстенсивному сценарию.

Правительством России в рамках поддержки производителей зерновых культур и увеличения экспорта зерновых, осуществляются меры поддержки в виде предоставляемых субсидий сельхозпроизводителям. В целях оценки эффективности реализуемых мер, Счетной палатой РФ проведен аудит эффективности предоставления государственной поддержки в ряде регионов. По результатам проверки выявлено, что эффективность субсидирования недостаточно высокая, выявлены финансовые нарушения при предоставлении

субсидий, ошибки при расчете размера субсидий, объектов субсидирования, неисполнение принятых обязательств субъектами субсидирования.

Таким образом, рассмотренные меры государственной поддержки в рамках Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, оказанные, в т. ч. производителям зерна в целях роста производства зерновой продукции и увеличения экспорта зерновых, могут быть расценены как малоэффективные и требующие усиленного контроля и корректировки механизма распределения.

В процессе изучения участия России в зерновой сделке выявлено, что значимого влияния на экспорт российского зерна данный фактор не оказал, т.к. санкционное давление при осуществлении экспорта со стороны недружественных России сохраняется и носит не только явный, но и скрытый характер. В то же время, подписание соглашения о зерновой сделке при посредничестве ООН не стало «входным билетом» к свободной торговле зерном и минеральными удобрениями на мировом пространстве в силу того, что резолютивные документы ООН носят рекомендательный, а не обязательный к исполнению характер.

Литература

1. Постановление Правительства РФ от 14.07.2012 N 717 (ред. от 19.04.2022) «О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» [Электронный ресурс]// КонсультантПлюс. – Режим доступа:

http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_133795/b5633375e2b13e1a2565943c220e8586c440e5e2/.

2. Постановление Правительства РФ от 14.03.2022 N 362 (ред. от 31.03.2022) "О введении временного запрета на вывоз зерновых культур за

пределы территории Российской Федерации" [Электронный ресурс]// Правительство России. – Режим доступа: <http://government.ru/docs/44807/>

3. Бюллетень Счетной палаты Российской Федерации, 2022, № 3. Агропромышленный комплекс [Электронный ресурс] // Счетная палата Российской Федерации – Режим доступа: <https://ach.gov.ru/upload/iblock/b8f/pa94uzmqcvm748t71v0sanmcru2desa8.pdf>

4. Рейтинг крупнейших АПК в России: перспективы полного импортозамещения, тенденции развития 2022 [Электронный ресурс]// Delovoy profil. – Режим доступа: <https://delprof.ru/press-center/open-analytics/rejting-krupneyshikh-apk-v-rossii-perspektivy-polnogo-importozameshcheniya-tendentsii-razvitiya-2022/>

5. Распоряжение Правительства РФ от 08.09.2022 N 2567-р «Об утверждении Стратегии развития агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов Российской Федерации на период до 2030 года» [Электронный ресурс]// КонсультантПлюс. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_426435/

6. Развитие аграрного сектора – драйвер экономического роста // Известия Тимирязевской сельскохозяйственной академии: Научно-теоретический журнал Российского государственного аграрного университета - МСХА имени К.А. Тимирязева. – 2022. – Вып. 2. С. 131-147.

7. Киселев С.В. Агропродовольственный экспорт России в условиях пандемического шока // Научные исследования экономического факультета. Электронный журнал. – 2021. – Том 13. – Выпуск 3. – С. 46-56.

8. РФ приостанавливает участие в "зерновой сделке" из-за теракта в Севастополе // Интерфакс. – Режим доступа: <https://www.interfax-russia.ru/main/rossiya-priostanavlivaet-uchastie-v-zernovoy-sdelke-posle-terakta-so-storony-ukrainy-pri-uchastii-britanskih-specialistov-v-sevastopole-minoborony-rf>.

9. Глава Минсельхоза: РФ готова полностью заместить украинское зерно на мировом рынке // Интерфакс. – Режим доступа: <https://www.interfax->

russia.ru/main/glava-minselhoza-rf-gotova-polnostyu-zamestit-ukrainskoe-zerno-na-mirovom-rynke

Literature

1. Decree of the Government of the Russian Federation of 14.07.2012 N 717 (ed. of 19.04.2022) "On the State program for the development of agriculture and regulation of agricultural products, raw materials and food markets" [Electronic resource]// ConsultantPlus. – Access mode: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_133795/b5633375e2b13e1a2565943c220e8586c440e5e2/.

2. Decree of the Government of the Russian Federation of 14.03.2022 N 362 (ed. of 31.03.2022) "On the introduction of a temporary ban on the export of grain crops outside the territory of the Russian Federation" [Electronic resource]// The Government of Russia. – Access mode: <http://government.ru/docs/44807/>

3. Bulletin of the Accounts Chamber of the Russian Federation, 2022, No. 3. Agro-industrial complex [Electronic resource] // Accounts Chamber of the Russian Federation – Access mode: <https://ach.gov.ru/upload/iblock/b8f/pa94uzmqcvm748t71v0sanmcru2desa8.pdf>

4. Rating of the largest agro-industrial complex in Russia: prospects of full import substitution, development trends 2022 [Electronic resource]// Delovoy profil. – Access mode: <https://delprof.ru/press-center/open-analytics/rejting-krupneyshikh-apk-v-rossii-perspektivy-polnogo-importozameshcheniya-tendentsii-razvitiya-2022/>

5. Order of the Government of the Russian Federation dated 08.09.2022 N 2567-r "On approval of the Strategy for the development of agro-industrial and fisheries complexes of the Russian Federation for the period up to 2030" [Electronic resource]// ConsultantPlus. – Access mode: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_426435/

6. Development of the agricultural sector – a driver of economic growth // Proceedings of the Timiryazev Agricultural Academy: Scientific and Theoretical

Journal of the Russian State Agrarian University - Moscow Agricultural Academy named after K.A. Timiryazev. – 2022. – Vol. 2. pp. 131-147.

7. Kiselev S.V. Agro-food export of Russia in the conditions of pandemic shock // Scientific research of the Faculty of Economics. Electronic journal. – 2021. – Volume 13. – Issue 3. – pp. 46-56.

8. The Russian Federation suspends participation in the "grain deal" because of the terrorist attack in Sevastopol // Interfax. – Access mode:<https://www.interfax-russia.ru/main/rossiya-priostanavlivaet-uchastie-v-zernovoy-sdelke-posle-terakta-so-storony-ukrainy-pri-uchastii-britanskih-specialistov-v-sevastopole-minoborony-rf>.

9. The head of the Ministry of Agriculture: The Russian Federation is ready to completely replace Ukrainian grain on the world market // Interfax. – Access mode: <https://www.interfax-russia.ru/main/glava-minselhoza-rf-gotova-polnostyu-zamestit-ukrainskoe-zerno-na-mirovom-rynke>