

# **АНАЛИЗ СОБЛЮДЕНИЯ ПОРЯДКА ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ИНФОРМАЦИИ И ЕЕ РАЗМЕЩЕНИЯ НА ОФИЦИАЛЬНОМ САЙТЕ**

## **ANALYSIS OF COMPLIANCE WITH THE PROCEDURE FOR PROVIDING INFORMATION AND POSTING IT ON THE OFFICIAL WEBSITE**

**Какосьян Розалия Мануковна**, студентка 4 курса бакалавра, ВШГА МГУ  
им. М.В. Ломоносова, г. Москва

**Kakosian R.M.**, rozalia-007@mail.ru

### **Аннотация**

Статья посвящена анализу соблюдения порядка предоставления и размещения информации государственными и муниципальными учреждениями на официальном сайте bus.gov.ru, а также используемых методов контроля надзорными органами. Были изучены аналитические данные Федерального Казначейства Российской Федерации, которое является ответственным за ведение сайта и размещение на нем информации, отчёт Счётной палаты Российской Федерации об исполнении федерального бюджета за 2021 год, так как она контролирует, в том числе, размещение информации распорядителями бюджетных средств на официальном сайте, а также методы контроля, а именно – применение чек-листов при организации отдельных видов государственного и муниципального контроля.

### **Annotation**

The article is devoted to the analysis of compliance with the procedure for providing and posting information by state and municipal institutions on the official website bus.gov.ru, as well as the methods of control used by supervisory authorities. The analytical data of the Federal Treasury of the Russian Federation, which is responsible for maintaining the website and posting information on it, the report of

the Accounts Chamber of the Russian Federation on the execution of the federal budget for 2021, as it controls, among other things, the placement of information by budget managers on the official website, as well as control methods, namely – the use of checklists in the organization of certain types of state and municipal control.

**Ключевые слова:** информационная открытость, государственные и муниципальные учреждения, размещение сведений, официальный сайт, надзорная деятельность, контроль, чек-лист, Счетная палата.

**Keywords:** information openness, state and municipal institutions, information placement, official website, supervisory activities, control, checklist, Accounting Chamber.

Современные требования к информационной открытости государственных и муниципальных учреждений продиктованы необходимостью реализации принципов цифровизации государства, то есть предоставления каждому члену общества равного доступа к услугам, информации и знаниям, при помощи информационно-коммуникационных и цифровых способов. Вследствие этого встает вопрос соблюдения своевременности и полноты размещаемой информации на официальном сайте, так как это позволяет совершенствовать качество государственных и муниципальных услуг.

Исполнение государственными и муниципальными учреждениями законодательно установленного порядка предоставления информации о своей деятельности и её размещения на официальном сайте, обеспечивает выполнение возложенных на них обязанностей по соблюдению права человека и гражданина на информацию. При несоблюдении норм законодательства, регламентирующих вопросы доступа к информации, выражающихся в отсутствии на официальных информационных сайтах обязательных к размещению документов, а также в нарушении сроков их публикации,

подрывается авторитет власти, формируя у людей чувство нестабильности общества и государства. Вследствие этого требуется осуществление контроля надзорными органами и принятие адекватных мер воздействия на учреждения с целью исправления нарушений.

Государственные и муниципальные учреждения различных типов (автономные, бюджетные, казенные), а также их обособленные структурные подразделения должны публиковать свои документы на официальном сайте bus.gov.ru в силу ч. 3.3 – 3.5 ст. 32 Федерального закона от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (далее – Федеральный закон № 7-ФЗ). Тем самым государство обеспечивает открытость и доступность информации об их деятельности. При этом основным требованием является своевременная публикация документов – в течение пяти рабочих дней, следующих за днем принятия документов или внесения в них изменений<sup>1</sup>. В 2011 г. Министерством финансов РФ был разработан и утвержден Порядок предоставления и размещения информации на вышеуказанном сайте<sup>2</sup>. Ответственность за ведение сайта была возложена на Федеральное казначейство Российской Федерации (далее – Казначейство России).

Согласно мониторингу размещения сведений об учреждениях, который осуществляется Казначейством России, по итогам 2021 года количество зарегистрированных на сайте учреждений составило 97,85% от их общего количества<sup>3</sup>. Необходимо отметить, что учреждения большинства регионов представлены почти на 100%, кроме Ханты-Мансийского Автономного округа – Югры (51,92%), Ямало-Ненецкого округа (72,06%), Республики Башкортостан (81,42%), Республики Дагестан (82,8%), Чукотского автономного округа (89,08%)<sup>4</sup>.

---

<sup>1</sup> п. 15 Порядка предоставления информации государственным (муниципальным) учреждением, ее размещения на официальном сайте в сети Интернет и ведения указанного сайта, утв. Приказом Минфина РФ от 21.07.2011 № 86н. – URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/12088232/>

<sup>2</sup> Порядок предоставления информации государственным (муниципальным) учреждением, ее размещения на официальном сайте в сети Интернет и ведения указанного сайта, утв. Приказом Минфина РФ от 21.07.2011 № 86н/ – URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/12088232/>

<sup>3</sup> Составлено по данным мониторинга сайта bus.gov.ru. – URL: <https://bus.gov.ru/analytics/monitoring/>

<sup>4</sup> Составлено по данным мониторинга сайта bus.gov.ru. – URL: [https://bus.gov.ru/analytics/monitoring](https://bus.gov.ru/analytics/monitoring/)

По итогам 2021 г. самыми активными регионами, достигшими 100% регистрации учреждений субъектов и муниципальных учреждений на сайте, стали Байконур, Еврейская Автономная область, Республика Коми, Курская область, Республика Марий Эл, Республика Мордовия, Ненецкий Автономный округ, Саратовская область, Севастополь и Смоленская область.

Что касается конкретных видов сведений, то, по данным мониторинга, практически все учреждения (99,38%) разместили на сайте общую информацию (рис. 1).



Рисунок 1. Результаты мониторинга размещения информации об учреждениях по типу сведений, %<sup>5</sup>

Также высокий процент учреждений (из тех, что имеют право вести бухгалтерский учет), размещающих информацию о плане финансово-

<sup>5</sup> Составлено по данным рейтинга «Открытость и прозрачность государственных и муниципальных учреждений». – URL: <https://bus.gov.ru/analytics/monitoring>

хозяйственной деятельности (95,97%).

Необходимо отметить, что только 66,46% учреждений разместили информацию о проведённых контрольных мероприятиях и 73,44% – о государственном или муниципальном задании.

Согласно рейтингу информационной открытости<sup>6</sup>, который рассчитывается по специальным показателям на основании размещённой на сайте информации, полной информационной открытости в 2021 году не достиг ни один регион (рис. 2). Наивысшая рейтинговая оценка у Ростовской области – 0,9075 и у Севастополя – 0,9129. Рейтинг по России составил в 2021 году 0,3898, что нельзя назвать высоким уровнем информационной открытости учреждений.

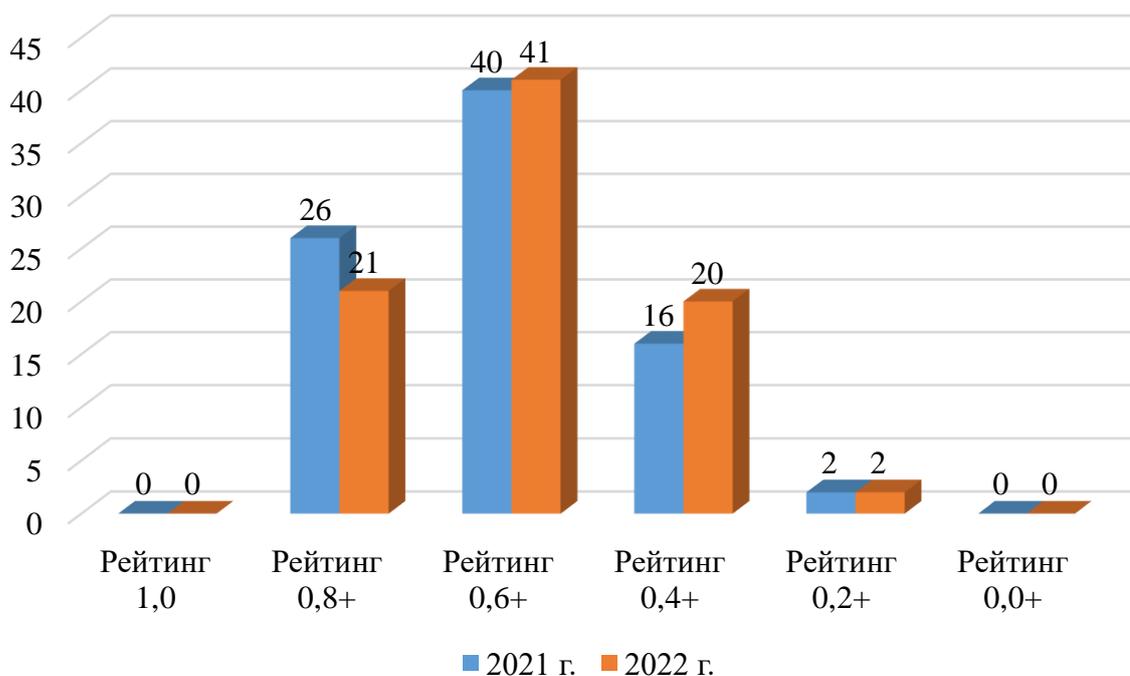


Рисунок 2. Рейтинг информационной открытости субъектов Российской Федерации, 2021-2022 гг.<sup>7</sup>

В текущий период 2022 года показатель рейтинга по России фиксируется на уровне 0,3583. При этом пока достигнутый уровень информационной

<sup>6</sup> Составлено по данным рейтинга «Открытость и прозрачность государственных и муниципальных учреждений» / Официальный сайт для размещения информации о государственных (муниципальных) учреждениях. – URL: <https://bus.gov.ru/rating-institutions>

<sup>7</sup> Составлено по данным рейтинга «Открытость и прозрачность государственных и муниципальных учреждений» / Официальный сайт для размещения информации о государственных (муниципальных) учреждениях. – URL: <https://bus.gov.ru/rating-institutions>

открытости публично-правовых образований ниже, чем в 2021 году.

Счётная палата контролирует размещение информации на bus.gov.ru, выявляя нарушения пунктов 3.3, 3.5 статьи 32 Федерального закона № 7-ФЗ. При наличии нарушений, аудиторы Счётной палаты составляют представления учреждениям, их допустившим, с требованием обеспечить наличие обязательной к размещению документации.

Согласно данным оперативного доклада Счётной палаты об исполнении федерального бюджета за 2021 год<sup>8</sup>, неисполнение сроков размещения информации и отсутствие всех обязательных документов учреждений на официальном сайте bus.gov.ru являются одними из наиболее частых нарушений. Так, по итогам аудита 2021 года Счётная палата направила распорядителям бюджетных средств 27 представлений о необходимости полного и своевременного размещения сведений. Например, Министерство здравоохранения Российской Федерации, Министерство культуры Российской Федерации и Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации допустили нарушение сроков и порядка предоставления отчетов о выполнении государственного задания, а Министерство сельского хозяйства Российской Федерации не разместило сформированный отчет о результатах деятельности и об использовании закрепленного имущества.

Необходимо отметить, что в рамках проведения плановых контрольных мероприятий, с 2018 года Счётная палата, в соответствии с ч. 11.1 ст. 9 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», применяет специально разработанные чек-листы (проверочные листы), что является разновидностью риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного и муниципального контроля. Согласно этому подходу, контролирующие органы осуществляют мониторинг

---

<sup>8</sup> Оперативный доклад об исполнении федерального бюджета за 2021 г. / Официальный сайт Счетной палаты РФ. – URL: <https://ach.gov.ru/audit/oper-2021>

деятельности субъектов хозяйствования не по «сплошному» принципу, а согласно установленной «рисковой» классификации, присваивая им ту или иную категорию риска.

Чек-лист представляет собой список вопросов, которые затрагивают обязательные требования, предъявляемые к объекту проверки. Соответственно, ответы на вопросы показывают, соблюдает ли юридическое лицо обязательные требования, являющиеся предметом проверки. В соответствии с законом, предметом плановой проверки могут быть только вопросы, содержащиеся в форме чек-листа.

Требования к разработке чек-листов и их содержанию установлены законодательно<sup>9</sup>, а вот их форма может быть любая, на усмотрение контролирующего органа. Как правило, в формах чек-листов содержится три варианта ответов на вопросы – это «да» (выполнение требования), «нет» (не выполнение требования) или «не относится». Если обязательное требование не соблюдается, то составляются акты проверки, в которых отражаются необходимые пояснения.

В случае проверки соблюдения порядка предоставления информации и её размещения на официальном сайте, чек-лист Счётной палаты содержит перечень документов, наличие которых обязательно согласно законодательству (табл. 1).

Если это предусмотрено, то чек-лист может быть оформлен как электронный документ, и в данном случае он должен быть подписан усиленной квалифицированной подписью.

Применение чек-листов в качестве способа контроля позволяет достичь четкого обозначения предмета проверки до её начала, то есть прозрачности контроля для проверяемого субъекта.

Таблица 1. Чек-лист анализа соблюдения порядка предоставления информации и ее размещения на официальном сайте ([www.bus.gov.ru](http://www.bus.gov.ru)) в сети

---

<sup>9</sup> Постановление Правительства РФ от 13.02.2017 № 177 «Об утверждении общих требований к разработке и утверждению проверочных листов (списков контрольных вопросов)» / Информационно-правовая система «Гарант». – URL: <https://base.garant.ru/71615182/>.

## Интернет

№	Документы, обязательные для размещения в сети «Интернет»	Да/Нет	НПА
1	Учредительные документы государственного (муниципального) учреждения, в том числе внесенные в них изменения		пп. 1, п.3.3. ст.32 ФЗ № 7-ФЗ, абз. 2 п.6. Порядка № 86н
2	Свидетельство о государственной регистрации государственного (муниципального) учреждения		пп. 2, п.3.3. ст.32 ФЗ № 7-ФЗ, абз. 3 п.6. Порядка № 86н
3	Решение учредителя о создании государственного (муниципального) учреждения		пп. 3, п.3.3. ст.32 ФЗ № 7-ФЗ, абз. 1 п.6. Порядка № 86н
4	Решение учредителя о назначении руководителя государственного (муниципального) учреждения		пп. 4, п.3.3. ст.32 ФЗ № 7-ФЗ, абз. 4 п.6. Порядка № 86н
5	План финансово-хозяйственной деятельности государственного (муниципального) учреждения, составляемый и утверждаемый в порядке, определенном соответствующим органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя, и в соответствии с требованиями, установленными Министерством финансов Российской Федерации		пп. 6, п.3.3. ст.32 ФЗ № 7-ФЗ, абз. 8 п.6. Порядка № 86н
6	Годовая бухгалтерская отчетность государственного (муниципального) учреждения за ___ год		пп. 7, п.3.3. ст.32 ФЗ № 7-ФЗ, абз. 9 п.6. Порядка № 86н
7	Сведения о проведенных в отношении государственного (муниципального) учреждения контрольных мероприятиях и их результатах		пп. 8, п.3.3. ст.32 ФЗ № 7-ФЗ, абз. 11 п.6. Порядка № 86н
8	Государственное (муниципальное) задание на оказание услуг (выполнение работ)		пп. 9, п.3.3. ст.32 ФЗ № 7-ФЗ, абз. 7, абз. 11 п.6. Порядка № 86н
9	Отчет о результатах деятельности государственного (муниципального) учреждения и об использовании закрепленного за ним государственного (муниципального) имущества, составляемый и утверждаемый в порядке, определенном соответствующим органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя, и в соответствии с общими требованиями, установленными федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере бюджетной, налоговой, страховой, валютной, банковской деятельности		пп. 10, п.3.3. ст.32 ФЗ № 7-ФЗ, абз. 10 п.6. Порядка № 86н

Чек-листы могут использоваться в качестве меры профилактики нарушений порядка предоставления информации и её размещения на официальном сайте ([www.bus.gov.ru](http://www.bus.gov.ru)), так как учреждения могут проводить самооценку выполнения обязательных требований к перечню публикуемых

документов, своевременно устраняя недостатки. Поэтому они должны размещаться на сайте как проверяющего органа, так и на официальном сайте для размещения информации о государственных и муниципальных учреждениях. Такой подход позволит снизить количество нарушений и повысить уровень информационной открытости государственных и муниципальных учреждений.

### **Заключение**

В результате проведенного исследования определена важность информационной открытости государственной и муниципальной власти, что обеспечивается своевременной публикации полного перечня необходимых документов на официальном сайте для размещения информации о государственных и муниципальных учреждениях. Как показал анализ, пока еще не все субъекты Российской Федерации достигли стопроцентной регистрации учреждений на сайте, что обусловлено различными причинами, в основном, технического характера. Так как перечень необходимых к размещению на сайте документов определен законодательно, надзорные органы контролируют их наличие в установленные сроки. Так, согласно данным Счётной палаты РФ, нарушения сроков размещения информации и отсутствие на сайте требуемой документации, является одним из наиболее частых проблем, выявляемых при проведении проверок. Для анализа соблюдения порядка предоставления информации и её размещения на официальном сайте, Счётная палата использует специальный чек-лист, который позволяет сделать проверку более прозрачной и быстрой. Я думаю, что данный чек-лист должен размещаться не только на сайте Счётной палаты, но и на сайте [www.bus.gov.ru](http://www.bus.gov.ru), с целью предоставления учреждениям возможности проводить самопроверку, что приведет к снижению количества нарушений и повышению их информационной открытости.

### **Литература**

1. Федеральный закон «О некоммерческих организациях» от 12.01.1996

№ 7-ФЗ (ред. от 14.07.2022) / Информационно-правовая система «Гарант». – URL: <https://base.garant.ru/10105879/>.

2. Постановление Правительства РФ от 13.02.2017 № 177 «Об утверждении общих требований к разработке и утверждению проверочных листов (списков контрольных вопросов)» / Информационно-правовая система «Гарант». – URL: <https://base.garant.ru/71615182/>.

3. Приказ Минфина РФ от 21.07.2011 № 86н «Порядок предоставления информации государственным (муниципальным) учреждением, ее размещения на официальном сайте в сети Интернет и ведения указанного сайта» / Информационно-правовая система «Гарант». – URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/12088232/>.

4. Аналитический раздел. Статистические отчеты / Официальный сайт для размещения информации о государственных (муниципальных) учреждениях. – URL: <https://bus.gov.ru/analytics/monitoring/>.

5. Аналитический раздел. Рейтинг информационной открытости / Официальный сайт для размещения информации о государственных (муниципальных) учреждениях. – URL: <https://bus.gov.ru/rating-institutions>.

6. Оперативный доклад об исполнении федерального бюджета за 2021 г. / Официальный сайт Счетной палаты РФ. – URL: <https://ach.gov.ru/audit/oper-2021>.

7. Петрова С.А., Григорьянц Г.Н., Ясинская И.А., Алексеенцева Ю.А. Независимая оценка качества услуг как инструмент анализа достижения национальных целей развития // Социально-трудовые исследования. – 2021. – №3 (44). – С. 99-114. – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/nezavisimaya-otsenka-kachestva-uslug-kak-instrument-analiza-dostizheniya-natsionalnyh-tseley-razvitiya>.

## Literature

1. Federal Law «On Non-profit Organizations» dated 12.01.1996 No. 7-FZ (ed. dated 14.07.2022) / Information and legal system "Garant". – URL:

<https://base.garant.ru/10105879>.

2. Decree of the Government of the Russian Federation No. 177 dated 13.02.2017 «On approval of general requirements for the development and approval of checklists (lists of control questions)» / Information and legal system «Garant».

– URL: <https://base.garant.ru/71615182/>.

3. Order of the Ministry of Finance of the Russian Federation No. 86n dated 21.07.2011 «The procedure for providing information by a state (municipal) institution, posting it on the official website on the Internet and maintaining the specified website» / Information and legal system «Garant». – URL:

<https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/12088232/>.

4. Analytical section. Statistical reports / Official website for posting information about state (municipal) institutions. – URL:

<https://bus.gov.ru/analytics/monitoring/>.

5. Analytical section. Information Openness Rating / Official website for posting information about state (municipal) institutions. – URL:

<https://bus.gov.ru/rating-institutions>.

6. Operational report on the execution of the federal budget for 2021 / Official website of the Accounts Chamber of the Russian Federation. – URL:

<https://ach.gov.ru/audit/oper-2021>.

7. Petrova S.A., Grigoryants G.N., Yasinskaya I.A., Aleksentseva Yu.A. Independent assessment of the quality of services as a tool for analyzing the achievement of national development goals // Social and labor research. – 2021. –

№3 (44). – Pp. 99-114. – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/nezavisimaya-otsenka-kachestva-uslug-kak-instrument-analiza-dostizheniya-natsionalnyh-tseley-razvitiya>.