

**МЕТОДИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ОЦЕНКИ УСТОЙЧИВОСТИ
СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РЕГИОНА
METHODOLOGICAL ASPECTS OF ASSESSING THE SUSTAINABILITY
OF SOCIO-ECONOMIC DEVELOPMENT OF THE REGION**

УДК 338.2

Пересыпкина Анна Михайловна, студентка 4 курса факультета
землеустройства, ФГБОУ ВО «Государственный университет по
землеустройству»

Руководитель: к.э.н., доцент, ФГБОУ ВО «Государственный университет по
землеустройству» «Государственный университет по землеустройству»

Иванова Н.А.

Peresykina A.M., peresykinaanna880@gmail.com

Аннотация

Определение устойчивости социально-экономического развития тесно связано с удовлетворением итоговых результатов воспроизводства - материальных и духовных потребностей человека. В связи с этим устойчивость воспроизводства рассматривается как социально-экономическое понятие и определяется в виде системы экономических отношений, обеспечивающей постоянное поддержание стабильности или экономического роста в условиях оптимальной пропорциональности при самых маленьких затратах и экологической безопасности, способствующей более полному удовлетворению материальных и духовных потребностей населения страны и ее регионов.

Annotation

The determination of the sustainability of socio-economic development is closely related to the satisfaction of the final results of reproduction - the material and spiritual needs of a person. In this regard, the sustainability of reproduction is

considered as a socio-economic concept and is defined as a system of economic relations that ensures the constant maintenance of stability or economic growth in conditions of optimal proportionality at the lowest costs and environmental safety, contributing to a more complete satisfaction of the material and spiritual needs of the population of the country and its regions.

Ключевые слова: устойчивое развитие региона, социально-экономическое развитие, экологические, социальные и экономические проблемы

Keywords: sustainable development of the region, socio-economic development, environmental, social and economic problems

Сбалансированное социально-экономическое развитие российских регионов - основная задача, которая стоит перед органами государственной власти. Ее решению препятствует отсутствие устойчивости, связанное с отрицательным воздействием на состояние окружающей среды.

Проблема устойчивого развития субъектов РФ и их муниципальных образований касается ряда механизмов управления. В первую очередь это затрагивает разработку и реализацию программ социально-экономического развития регионов. Недостаток стабильной динамики осложняет процесс планирования и прогнозирования развития, особенно на долгосрочной перспективе, осложняет использование большинства инструментов моделирования динамики.

Разнообразие задач управления, решаемых на региональном уровне, высокая изменчивость параметров и характеристик самих региональных эколого-экономических систем обуславливают потребность поиска новых методов в оценке устойчивости.

Понятие «устойчивое развитие» неразрывно связано с экологической сферой. Первоначально определение понятия устойчивого развития было предложено канадской комиссией по охране окружающей среды в 1915 г. Согласно формулировке данной комиссии, каждое поколение может пользоваться определенной частью природных ресурсов и естественного

капитала, однако основная доля этих ресурсов должна остаться нетронутой и передана следующим поколениями.

Примерно в 60-70-е гг. XX века общество пришло к пониманию того, что *экологические, социальные и экономические проблемы* могут угрожать жизнедеятельности нынешнего и будущего поколений, в связи с этим начали получать распространение идеи устойчивого развития, что, в свою очередь, отобразилось в концепция sustainable development.

Существует три основных категории проблем, определяющих состояние социально-экономической системы как нестабильное:

1. Экономические проблемы: истощение природных ресурсов; недостаточное внедрение ресурсосберегающих технологий; рост экономической прибыли без учета влияния на природную среду и интересов будущих поколений; увеличение дисбаланса между странами по показателю развитости экономической сферы и другие.

2. Социальные проблемы: увеличивающаяся разница в уровне доходов населения; увеличение численности населения в государствах с более низким качеством жизни; недостаточная помощь людям с ограниченными возможностями; межнациональные и межэтнические конфликты и другие.

3. Экологические проблемы: ухудшение состояния элементов природной среды, по причине антропогенного воздействия, превышающего все допустимые границы. Которое выражается в загрязнении слоёв гидросферы, атмосферы и литосферы; снижении численности животных и растений; истощение озонового слоя; увеличение количества генетических отклонений и появление новых болезней по причине влияния экологических факторов и другое.

Есть большое количество *факторов*, оказывающих влияние на социально-экономическое состояние региона. Эти факторы можно разделить на две группы, а именно на внутренние и внешние факторы. Внутренние факторы характеризуются тем, что на них органы управления могут влиять определенным образом, т.е. это факторы, которые зависят от региона.

Внутренние факторы:

1. Социально-экономическая политика региональных властей,
2. Социально-экономический потенциал региона,
3. Степень социально-экономического развития региона,
4. Сформировавшаяся структура экономики региона,
5. Уровень освоенности территорий,
6. Численность населения, его социокультурные особенности, которые оказывают влияние на доход и занятость.

Внешние факторы социально-экономического развития региона характеризуются тем, что они не зависят от региона, а именно:

1. Естественные природно-климатические условия, территориально-географическое расположение;
2. Неравномерное распределение производительных сил;
3. Внешняя политика государства, как одного из главных участников международных отношений;
4. Воздействие процессов глобализации на развитие Российской Федерации и введение ее на мировой рынок;
5. Социально-экономическая политика федеральных властей.

Для достижения устойчивого развития и защиты интересов граждан оба этих фактора должны дополнять друг друга, т.е. чем выше ресурсная обеспеченность региона, тем выше его социальная устойчивость.

Рассмотрим *главные тенденции* политики регионов, проводимой зарубежными странами по управлению устойчивым развитием своих территорий.

Перед началом проведения различных преобразований той или иной территории создаются региональные программы, чтобы получить наибольший эффект от планируемых к реализации проектов. В разных странах они разрабатывались в разные сроки и учитывали особенности территории.

Европейским Союзом была разработана региональная политика, которая основывается на партнерстве и субсидиарности. Также ЕС была создана

всеобщая интеграционная система региональной политики для обеспечения устойчивого развития территорий, что отражается в программных задачах, а именно:

- 1) поддержка в развитии и структурном выравнивании депрессивных регионов;
- 2) преобразование территорий, на которых прослеживается промышленный спад;
- 3) рост занятости населения;
- 4) реорганизация общей аграрной политики региональных единиц.

Для большого количества зарубежных стран характерны такие первостепенные цели в достижении устойчивого социально-экономического развития территорий, как:

- организация общего экономического пространства, обеспечение правовых, экономических, социальных, организационных основ государственности;
- создание баланса социально-экономических условий развития территорий;
- приоритетное развитие территориальных единиц, имеющих стратегическое значение для государства;
- наиболее эффективное использование ресурсных особенностей территорий в рамках сбалансированного развития;
- обеспечение защиты окружающей среды.

Постановка данных целей позволяет обеспечить сбалансированное развитие территорий, что гарантирует рост экономики и качества жизни населения всего государства. Таким образом, территориальная программа Европейского Союза является инструментом становления конкурентоспособности и устойчивости территориальных единиц Европы.

Главные аспекты достижения устойчивого развития нашего государства представлены в «Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации до 2020 г.», в которой отмечено, что «государственная региональная политика обеспечивает сбалансированное

социально-экономическое развитие субъектов Российской Федерации, сокращает уровень межрегиональной дифференциации и различия в качестве жизни».

На современном этапе создание применимых на практике и эффективных способов и инструментов измерения устойчивого социально-экономического развития территорий, которые могут дать однозначную трактовку их состояния, представляет большую ценность как с исследовательской, так и с управленческой точки зрения. К сожалению, эта проблема не имеет простого и однозначного решения.

Для оценки устойчивого социально-экономического развития региона необходимо создавать базовые ориентиры социально-экономической системы, так как они позволяют учитывать все стороны социально-экономической деятельности территории (таблица 1).

Сводные показатели, указывающие на уровень развития определенной среды социально-экономической системы, рассчитываются путем определения средней арифметической базовых значений системы (формула 1).

где – нормированное значение базового показателя устойчивого социально-экономического развития;

n – число показателей.

Расчет сводных показателей предполагает, что все базовые данные взаимосвязаны, и снижение значения одного из нормированных показателей полностью компенсируется в интегральной оценке положительным изменением другого нормированного значения базового показателя.

Комплексный показатель устойчивого социально-экономического развития региона рассчитывается по формуле 2:

Для создания устойчивого социально-экономического развития региона все значения сводных показателей должны находиться в зоне выше границ пороговых и нормативных величин.

Интерпретацию итогов интегральной оценки устойчивого социально-экономического развития региона целесообразно проводить с учетом границ допустимых значений, продемонстрированных в таблице 2.

Первая область значений интегрального показателя описывает устойчивое социально-экономическое развитие региона. В этой области возможны проявления факторов, способствующих снижению устойчивого уровня развития и приближению экономики к кризисному состоянию.

Вторая область значений интегрального показателя определяет негативные тенденции социально-экономических процессов, существующих в регионе, и предупреждает о нарушении устойчивого развития и угрозе экономической безопасности.

Третья область значений интегрального показателя, находящаяся ниже нормативного и порогового значения, представляет собой зону кризиса, в которой нарушается равновесие и устойчивое социально-экономическое развитие региона и начинаются процессы, ведущие к полному краху.

Понятие «устойчивое развитие» до сих пор остается дискуссионным. Одни авторы обращают свое внимание только на экологическую составляющую, другие наоборот – рассматривают это определение в контексте политических, экономико-социальных, экологических, культурологических и прочих параметров.

Определение устойчивости социально-экономического развития тесно связано с удовлетворением итоговых результатов воспроизводства - материальных и духовных потребностей человека. В связи с этим устойчивость воспроизводства рассматривается как социально-экономическое понятие и определяется в виде системы экономических отношений, обеспечивающей постоянное поддержание стабильности или экономического роста в условиях оптимальной пропорциональности при самых маленьких затратах и экологической безопасности, способствующей более полному удовлетворению материальных и духовных потребностей населения страны и ее регионов.

Таким образом, устойчивое развитие региона – это его способность противостоять воздействиям различного характера, определяемое быстрым возвратом в начальное состояние в случае нарушения, либо достижение более высокой точки своего развития, неуклонное повышение качества жизни населения и обеспечение непрерывного расширенного воспроизводства территориально- хозяйственного комплекса.

Литература

1. ФЗ «О Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года» (вместе с «Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации до 2020 года»). Утвержд. Распоряжение Правительства РФ от 17.11.2008 N 1662-р (ред. от 10.02.2017) // «Собр. законодат. РФ», 24.11.2008, №47, ст. 5489.
2. Гневко В.А., Рохчин В.Е. Условия устойчивости развития региона как сложной хозяйственной системы // Российской предпринимательство. – 2012. - №12. – С. 52-56;
3. Иванова Н.А. К вопросу об определении землеустройства как инструмента управления земельными ресурсами на местном уровне. - Землеустройство, кадастр и мониторинг земель. 2014. № 9 (117). С. 54-57.
4. Методика оценки уровня устойчивого социально-экономического развития регионов [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://science-education.ru/ru/article/view?id=12151> – Загл. с экрана – (Дата обращения: 15.03.2022).
5. Оценка устойчивости и сбалансированности социально-экономического развития региона [Электронный ресурс] – Режим доступа: https://studref.com/601685/menedzhment/otsenka_ustoychivosti_sbalansirovannosti_sotsialno_ekonomicheskogo_razvitiya_regiona - Загл. с экрана – (Дата обращения: 14.03.2022);
6. Устойчивое развитие региона: моногр./ Г.А. Морозова, В.А. Мальцев, К.В. Мальцев. – Н. Новгород: НИУ РАНХиГС, 2012. – 130 с.

7. Цапиева О.К. Устойчивое развитие региона: теоретические основы и модель // Проблемы современной экономики. – 2013. - №2. – С. 37-39.