

**СОЗДАНИЕ МОДЕЛИ ООПТ ГОСУДАРСТВЕННОГО ПРИРОДНОГО  
РЕЗЕРВАТА «БОКЕЙОРДА» РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН**

**CREATION OF A MODEL OF PROTECTED AREAS OF THE STATE  
NATURAL RESERVE "BOKEYORD" OF THE REPUBLIC OF  
KAZAKHSTAN**

**УДК 332.68**

**Емельянова Т.А.**, д.э.н., профессор кафедры экономики недвижимости,  
ФГБОУ ВО «Государственный университет по землеустройству», г. Москва,  
Россия

**Джигильдиева Ж.Г.**, аспирантка кафедры экономики недвижимости, ФГБОУ  
ВО «Государственный университет по землеустройству», г. Москва, Россия

**Emelianova T.A.** amur2@nln.ru

**Dzhigildieva Z.G.** amur2@nln.ru

**Аннотация**

В статье рассматривается проблема рационального природопользования в соответствии с программами по устойчивому развитию Казахстана. В свете реализации концепции экологической безопасности Республики Казахстан в области природопользования существует необходимость создания и развития сети особо охраняемых природных территорий, направленных на сохранение и восстановление природно-ресурсного потенциала регионов. Определены требования, которые должны быть предъявлены к формированию таких территорий, которые должны обеспечить сохранение и восстановление ландшафтного и биологического разнообразия в Западно-Казахстанской области.

**Annotation**

The article deals with the problem of rational nature management in accordance with the programs for the sustainable development of Kazakhstan. In order to implement the concept of environmental safety of the Republic of Kazakhstan in the field of nature management, there is a need to create and develop a network of specially protected natural territories aimed at preserving and restoring the natural

resource potential of the regions. The requirements necessary for the formation of such territories have been determined, which should ensure the conservation and restoration of landscape and biological diversity in the West Kazakhstan region

**Ключевые слова:** особо охраняемые природные территории, рациональное природопользование, устойчивое развитие, прогнозирование, проектирование, природные резерваты

**Keywords:** specially protected natural areas, rational nature management, sustainable development, forecasting, design, nature reserves

Степные экосистемы Казахстана являются площадкой для 2000 видов флоры, включая приблизительно 30 эндемических видов, уникальных флористических составов. В степях Казахстана также водятся глобально исчезающие виды степной фауны, в том числе 9 из 24 видов исчезающих млекопитающих, обитающих в стране. Степи являются наименее защищенным типом экосистем в Казахстане, и крайне недостаточно представлены в системе особо охраняемых природных территорий (ООПТ).

1. В настоящее время в Западно-Казахстанской области действуют три государственных природных заказника республиканского значения и 7 ООПТ областного значения, их суммарная площадь составляет 188,7 тыс. га или 1 % от площади области. Вместе с тем, в области отсутствуют ООПТ со строгим режимом охраны и со статусом юридического лица. Работа по созданию государственного природного резервата «Бокейорда» выполняется в рамках проекта Правительства Республики Казахстан и Глобального экологического фонда Программой развития Организации Объединенных Наций «Сохранение и устойчивое управление степными экосистемами», направленного на увеличение степных ландшафтов в системе особо охраняемых природных территорий Казахстана.

Организация природного резервата «Бокейорда» в местах обитания уральской популяции сайгаков особенно актуальна после случая массовой

гибели от пастереллеза 12 тыс. особей в мае 2010 г. и более 400 особей в мае 2011 г. В результате численность популяции сократилась с 39 до 27 тыс. особей.

Проектируемая территория расположена на западе Западно-Казахстанской области в пределах территории Жанибекского, Бокейординского, Казталовского районов. Общая площадь исследованного региона составляет 690,929 тыс. га или около 4,5 % территории области (рис. 1).

Проектируемая территория расположена в северо-западной части Прикаспийской низменности. По характеру рельефа она представляет почти полого-плоскую и слабоволнистую равнину со слабым наклоном к югу. Эта равнина представлена местами западинами, сорами и древними руслами временных водотоков.

Исследуемая территория имеет сложный состав землепользователей, в рамках проекта был проведен анализ расположения землепользования на проектируемой территории. По предварительным данным РГП «НПЦЗем» на проектируемой территории расположено 74 землепользователя, общей площадью 78 796,2 га (рис. 2), из них: 1) по Жанибекскому району – 46 землепользователей, общей площадью 63972,2 га; 2) по Казталовскому району – 11 землепользователей, общей площадью 2687 га; 3) по Бокейординскому району 17 землепользователей, общей площадью 12137 га.

К основной деятельности государственных природных резерватов относятся: 1) сохранение и восстановление биологического и ландшафтного разнообразия, природных экологических систем; 2) обеспечение режима охраны государственного природного резервата; 3) поддержка устойчивого социально-экономического развития территории на основе эколого-экономического принципа использования природных ресурсов; 4) проведение исследований и мониторинга в целях охраны и устойчивого развития территории, а также экологического просвещения и воспитания; 5) регулирование использования территории государственного природного резервата и его охранной зоны в эколого-просветительных, научных, рекреационных, туристских и ограниченных хозяйственных целях.

В соответствии с Законом Республики Казахстан «Об особо охраняемых природных территориях» на территории государственного природного резервата проводится зонирование территории. Функциональное зонирование является основой планировочной организации территории проектируемого государственного природного резервата и рассматривается как форма целевой организации территории, отражающей пространственную дифференциацию природоохранных режимов и организуемую, в связи с этим службу управления и охраны. Территориальное разграничение разнофункциональных участков резервата обеспечивает выполнение всего комплекса задач государственного природного резервата, совмещающего интересы охраны и восстановления природных комплексов, экологического просвещения и экологического туризма. Функциональное зонирование определяется путем изучения экологических, эколого-просветительских, рекреационных и других особенностей территории. Конкретизация режима для той или иной зоны/подзоны обеспечивает оптимальный уровень антропогенно-рекреационной нагрузки и создает условия для сохранения ландшафтов и объектов природно-заповедного фонда.

В соответствии с Законом Республики Казахстан «Об особо охраняемых природных территориях» в государственных природных резерватах выделяются следующие зоны: 1) зона заповедного режима; 2) буферная зона (табл.1).

В заповедной зоне устанавливается заповедный режим охраны, соответствующий режиму природного резервата (статья 51, пункт 1 статьи 40 Закона об ООПТ), исключающий любую хозяйственную деятельность и рекреационное использование территории.

В зоне заповедного режима запрещается:

- действия, изменяющие гидрологический режим территории;
- строительство зданий (строений и сооружений), дорог, трубопроводов, линий электропередач и других коммуникаций и объектов, не связанных с функционированием государственного природного резервата;

- геологоразведочные работы и добыча полезных ископаемых;
- нарушение почвенного покрова, разрушение выходов минералов и обнажений горных пород;
- все виды лесопользования, включая санитарные рубки и рубки ухода за лесом, заготовка пищевых, лекарственных и технических растений, цветов, семян, сенокошение, пастьба скота и другие виды пользования растительным миром, приводящие к нарушению растительного покрова;
- охота и рыболовство, за исключением любительского рыболовства, разрешаемого для нужд местного населения, проживающего в охранной зоне природного резервата, на специально выделенных участках в порядке, установленном уполномоченным органом;
- отлов и уничтожение животных, нарушение среды и условий их обитания;
- интродукция новых видов животных и растений, проведение мероприятий по увеличению численности отдельных видов животных выше допустимой естественной емкости угодий;
- сбор коллекционных материалов, за исключением формирования коллекций резервата;
- применение химических и биологических методов борьбы с вредителями, болезнями растений и животных, а также для регулирования численности животных;
- прогон домашних животных;
- шумовые и иные акустические воздействия искусственного происхождения, превышающие нормы, установленные уполномоченным органом по согласованию с уполномоченными органами в области охраны окружающей среды;
- деятельность, если она может повлечь изменения естественного облика охраняемых ландшафтов, нарушение устойчивости экологических систем, либо угрожает сохранению и воспроизводству особо ценных природных ресурсов.

В заповедной зоне резервата разрешается:

- проведение научных исследований и мониторинга состояния природной среды, включая ведение Летописи природы;
- проведение мероприятий в эколого-просветительных целях.

Буферная зона включает устойчивые или слабонарушенные хозяйственной деятельностью экосистемы и природные объекты, в том числе места обитания редких и эндемичных видов флоры и фауны, участки, имеющие важное значение для сохранения в естественном состоянии природных экосистем и восстановления биологического и ландшафтного разнообразия, природных экосистем; места размещения кордонов и др. Буферная зона создается вокруг заповедного ядра, имеет заказной режим охраны и предназначена для снижения воздействия хозяйственной и рекреационной деятельности в зоне ядра. В буферной зоне природного резервата могут осуществляться различные формы ограниченной, регулируемой и не оказывающей негативного воздействия на состояние экологических систем зоны ядра деятельности.

В буферной зоне разрешаются:

- научные исследования и организация центров обучения и подготовки специалистов;
- мониторинг окружающей среды и контроль за изменениями экологических систем;
- лесохозяйственная деятельность, противопожарные мероприятия и защита лесных массивов;
- традиционное землепользование в рамках обеспечения долговременной сохранности и неувязимости биологического разнообразия зоны ядра и в целом устойчивости экологических систем природного резервата;
- расширенное проведение мероприятий по восстановлению биологического и ландшафтного разнообразия, природных экологических систем;
- туризм, рекреационное пользование, контролируемые и регулируемые в соответствии с рекреационной нагрузкой, установленной правилами посещения ООПТ физическими лицами;

- использование минеральных вод и лечебных ресурсов;
- экологическое просвещение, проведение обучающих программ, организация демонстрационных участков и менеджмента экологически щадящего природопользования.

В буферной зоне запрещается деятельность, способная оказать негативное влияние на состояние экологической системы зоны заповедного ядра:

- создание новых населенных пунктов;
- размещение и эксплуатация промышленных объектов;
- строительство и эксплуатация производственных объектов;
- проведение геологоразведочных работ и разработка полезных ископаемых;
- рубки главного пользования;
- интродукция новых видов растений и животных;
- действия, изменяющие гидрологический режим территории зоны ядра и буферной зоны;
- иная деятельность, способная оказать воздействие на экологическую систему зоны заповедного ядра.

Вокруг территории резервата в соответствии с природоохранным законодательством устанавливается охранная зона государственного природного резервата. Площадь проектируемой охранной зоны составляет 126 166 га.

*Вариант второй – Государственный природный резерват и государственный природный заказник (комплексный).* Данный вариант возник при согласовании предварительных границ резервата с акиматом Западно-Казахстанской области, которым было предложено включить в резерват только южную часть проектируемой территории, включающую озеро Аралсор и прилегающую территорию. Это связано с тем, что северная и северо-восточная часть проектируемой территории в границах Борсинского и Жаксыбайского сельских округов Жанибекского района и Кошанкольского и Караобинского сельских округов Казталовского района рассматриваются

местной властью как перспективный район для развития мясного животноводства. Акиматами указанных районов планируется предоставить крупным сельхозформированиям большие площади земельных участков для ведения пастбищного животноводства (рис. 3).

Учитывая это обстоятельство, рекомендуется к рассмотрению второй вариант, предусматривающий создание на проектируемой территории двух видов ООПТ – государственного природного резервата и государственного природного заказника (комплексного), рекомендуемые границы данных ООПТ показаны на карте предлагаемых границ ГПР «Бокейорда», второй вариант. В этом варианте площадь резервата составляет 239 242 га, а его охранная зона 81 513 га.

В связи с тем, что северная часть проектируемой территории имеет сложный состав землепользования, рекомендуется к организации государственный природный заказник (комплексный) республиканского значения на бессрочной основе. Рекомендуемая площадь государственного комплексного природного заказника составит 299 218 га.

Создание заказника не потребует изъятие земель, так они создаются на участках земель всех категорий без изъятия их у собственников земельных участков и землепользователей. Собственник земельного участка или землепользователь обязан обеспечивать право ограниченного целевого использования земельного участка, на котором находится заказник. Так как, изъятие земельных участков у землепользователей не будет, этот вариант создания ООПТ позволяет получить поддержку у местных властей и населения. Согласно Закона РК «Об особо охраняемых природных территориях» охрана и управление государственных природных заказников закрепляется за природоохранными учреждениями. В этом варианте охрана и управление комплексного заказника будет осуществляться силами специальной службы охраны государственным природным резерватом «Бокейорда».

В государственных природных заказниках запрещается любая деятельность, если она угрожает сохранению объектов государственного природно-заповедного фонда или ухудшает их воспроизводство.

В рекомендуемом комплексном заказнике должна запрещаться хозяйственная деятельность, создающая угрозу сохранению природных комплексов, интродукция чужеродных видов растений и животных. Кроме того, должна запрещаться охота, рыболовство, добыча любыми способами и средствами диких животных, интродукция чужеродных видов растений и животных, разрушение гнезд, нор, логовищ и других местобитаний, сбор яиц, равно как и другие действия, могущие повлиять на гибель диких животных.

Особенности режима государственных природных заказников определяются паспортом. Государственные природные заказники могут использоваться в научных, эколого-просветительных, туристских, рекреационных и ограниченных хозяйственных целях. Собственники земельных участков и землепользователи вправе осуществлять хозяйственную деятельность в государственных природных заказниках с соблюдением установленных ограничений.

После завершения работ по подготовке естественно-научного обоснования в адрес Комитета лесного и охотничьего хозяйства МСХ РК поступило предложение депутатов районного маслихата Жангалинского района Западно-Казахстанской области о включении дополнительных участков на территории Жангалинского района в состав проектируемого резервата «Бокейорда», общей площадью 480,0 тыс. гектаров.

Для изучения этого предложения потребуется проведение дополнительных научных исследований предлагаемых участков в Жангалинском районе с целью определения их ценности и уникальности. Учитывая, что средства, предусмотренные в бюджете проекта Правительства РК/ГЭФ/ПРООН/ «Сохранение и устойчивое управление степными экосистемами» на дополнительное исследование не предусмотрены, Комитетом лесного и охотничьего хозяйства МСХ РК предложено решить вопрос финансирования из

местного бюджета. В случае положительных результатов исследований предлагаемые территории будут включены в площадь проектируемого резервата в процессе разработки технико-экономического обоснования.

В целом, ландшафтное и биологическое разнообразие проектируемой территории представляет большой интерес для развития познавательного и научного туризма. Особенно в сочетании с разнообразными археологическими и историческими объектами, памятниками культуры образуют значительный потенциал для развития индустрии отдыха. Учитывая, что в Западно-Казахстанской области в настоящее время отсутствуют особо охраняемые природные территории со строгим режимом охраны, организация нового природоохранного учреждения позволит в полной мере не только обеспечить сохранение и восстановление степного биоразнообразия региона, но и улучшить социально-экономические условия, и будет способствовать развитию экологического туризма. В значительной степени это будет связано с созданием крупного государственного природного резервата «Бокейорда» и комплексного государственного природного заказника на западе Западно-Казахстанской области.

Выводы: 1) авторами проведена оценка экологического состояния особо охраняемых природных территорий Западно-Казахстанской области. Исходя из необходимости сохранения уникальных природных комплексов, учитывая интересы местного населения и перспективы развития сельского хозяйства в данном регионе, рекомендуется рассмотреть два варианта создания особо охраняемой природной территории на проектируемой территории; 2) предложена методика по созданию охраняемых природных территорий на основе применения репрезентативных показателей с учетом региональных особенностей Западно-Казахстанской области.

### **Литература**

1. Республика Казахстан. Об охране окружающей среды: Закон РК от 15 июля 1997 года № 160. Утратил силу Кодексом Рк от 9 января 2007 года

№ 212 // ИПС «Әділет» [Электронный ресурс]. URL: <https://http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z970000160>

2. Республика Казахстан. Земельный кодекс Республики Казахстан: Кодекс Республики Казахстан от 20 июня 2003 года № 442 // ИПС «Әділет» [Электронный ресурс]. URL: <https://http://adilet.zan.kz/rus/docs/K030000442>

3. Особо охраняемые природные территории Казахстана: современное состояние и перспективы развития // Центр охраны дикой природы [Электронный ресурс]. URL: [https://www.biodiversity.ru/publications/zpnp/archive/n42/kz\\_oopt.html](https://www.biodiversity.ru/publications/zpnp/archive/n42/kz_oopt.html)

4. Алимжанов К. Новые заповедники Казахстана – Алма-Аты: Наука, 1988 г.

5. Бисембаев А.А., Гуцалов С.Ю. Западный Казахстан как один из важнейших центров этно-культурогенеза Евразии // Вопросы истории и археологии Западного Казахстана, вып.2-Уральск,2003. С.12-17.

6. Дедков А.П. Об интенсивности экзогенных процессов в семиаридной зоне // Количественный анализ экзогенного рельефообразования. Казань: Изд-во Казанского ун-та,1987. - С. 60-77.

7. Лепехин П.П. Комплексный мониторинг земель объектов Сахалинского нефтегазового комплекса: автореферат дис... кандидата географических наук: 25.00.26 / Лепехин Павел Павлович; [Место защиты: Гос. ун-т по землеустройству]. - Москва, 2018. - 25 с.