

**ЗЕМЛЕПОЛЬЗОВАНИЕ В ЗОНАХ РИСОСЕЯНИЯ
КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ**

**LAND USE IN THE SCHEME OF RICE CULTIVATION OF THE
KRASNODAR TERRITORY**

УДК 631

Говердовская Мария Дмитриевна, аспирант, ФГБОУ ВО «Государственный университет по землеустройству», г. Москва

Goverdovskaya M.D., shagina-95@mail.ru

Аннотация

В статье рассмотрено понятие «землепользование», выявлены положения по рациональному землепользованию и определены особенности землепользования в зонах рисосеяния. Проанализированы показатели общей посевной площади, посевной площади риса, определена доля посевной площади риса от общей площади посевов в хозяйствах всех категорий за период с 1990 г. по 2020 г., а также выявлены причины сокращения посевных площадей в 90-х годах. Установлено, что происходит неуправляемое изменение структуры посевных площадей рисового массива. На основании чего была выявлена необходимость формирования экономически и социально-обоснованной системы сельскохозяйственного землепользования.

Annotation

The article discusses the concept of "land use", identifies the provisions for rational land use and features of the use of land use in rice cultivation. The indicators of the total sown area, the sown area of rice were analyzed, the share of the sown area of rice in the total area of crops in farms of all categories for the period from 1990 to 2020 was determined, as well as the reasons for the reduction of sown areas in the 90s were revealed. It has been established that there is an uncontrolled change in the structure of the cultivated areas of the rice massif. On the basis of this, the need for the formation of an economically and socially justified system of agricultural use was identified.

Ключевые слова: землепользование, землеустройство, зоны рисосеяния, посевная площадь

Keywords: land use, land management, rice cultivation zones, sown area

В рамках нормативно-правовых актов в сфере землеустроительной деятельности одним из основополагающих понятий является термин «землепользование», содержание которого характеризуется обширностью и разносторонностью.

Вопросами землепользования занимались многие учёные экономисты-аграрники и учёные-землеустроители: Хлыстун В.Н., Комов Н.В., Варламов А.А., Волков С.Н., Кудряшов В.И., Лысенко Е.Г., Сагайдак А.Э., Панкова К.И., Удачин С.А., Шутьков А.А. и некоторые другие авторы. Однако, их исследования были ориентированы, в основном, на совершенствование земельных отношений, формированию системы мер по обеспечению эффективного использования земельных ресурсов, рациональному землепользованию в конкретных сельскохозяйственных организациях или административно-территориальной единице [3]. В территориальной структуре Краснодарского края, на которой преобладает и является ведущей культурой рис, таких исследований не проводилось. Следовательно, целью исследования является определить особенности и состояние землепользования в зонах рисосеяния Краснодарского края.

Понятие «землепользование» принято рассматривать в трех аспектах: в правовом (как объект вещных прав), экономическом (как процесс хозяйственной деятельности) и организационном (как часть территории).

Согласно статье 41 Земельного кодекса РФ и результатам исследований понятие «землепользование» включает находящиеся в ведомстве отдельного предприятия земли в целях реализации его производственных процессов. В этом случае, обязательными условиями размещения землепользования являются точное определение границ на местности и юридический статус. При этом последний определяет его в качестве объекта собственности и

хозяйствования [5].

В истории земельного законодательства, такая форма использования земли, как пользование, была единственно возможной при исключительно государственной собственности на землю до современной земельной реформы. С развитием различных форм собственности сельскохозяйственные организации стали вправе не только пользоваться землей, но и владеть, приобретать в собственность или брать в аренду. В современной России формы землепользования основаны на двух видах прав – вещных и обязательственных (рисунок 1) [6].

В землеустроительном производстве понятие «землепользование» является двусмысленным. Так, например, землепользованием можно назвать отдельный земельный участок, находящийся в хозяйственном распоряжении либо в собственности, как конкретных лиц, так и коллективов, организаций, предприятий или даже государства в целом [1].

В более широком смысле землепользование – это такой вид пользования землей, при котором земля представляется главным условием труда в процессе всей жизнедеятельности человека, а также важнейшим средством производства в сельском или лесном хозяйстве, а само пользование регулируется путём установленных соответствующих хозяйственных и правовых норм. То есть под землепользованием понимают использование земельного участка с учётом правовых форм и способов хозяйственной эксплуатации земли как важнейшего природного ресурса [2].

Набор отдельных земельных участков, каждый из которых обладает определенным правовым статусом, площадью, местоположением и границами в натуре, образует общую систему землепользований.

Рациональное землепользование предусматривает соответствие размера земельной площади, состава сельскохозяйственных угодий и их качества требованиям наилучшей организации производства, руководства им, специализации предприятия, концентрации производства. Расположение земельных участков должно способствовать снижению производственных

затрат, повышению производительности труда, выполнению всех работ в лучшие агротехнические сроки.

При этом рациональное землепользование должно создавать благоприятные условия не только для конкретного предприятия, но и для использования земли в соседних предприятиях, то есть в системе сельскохозяйственного землепользования агропромышленного комплекса. Территориальные условия землепользования не только оказывают существенное влияние на результаты сельскохозяйственного производства, но и сами нередко корректируют специализацию предприятий, состав его отраслей и объёмов производимой продукции [4].

Таким образом, взаимосвязь размеров производства и территории в сельском хозяйстве проявляется в двух аспектах: технологическом и территориальном.

В технологическом отношении формирование землепользования осуществляется применительно к задачам и конкретным условиям сельскохозяйственного производства. Иначе говоря, общая площадь и состав угодий должны соответствовать запланированным объёмам производства продовольственных, технических и кормовых культур.

В территориальном отношении важнейшая задача состоит в самой организации землепользования как объекта хозяйствования, в устранении различных препятствий административно-правового и социально-экономического характера, а также в сокращении нерациональных перевозок продукции, перемещения техники, перегонов скота и сокращения других издержек обслуживания обширной территории.

Площадь землепользования рассматривается в землеустройстве как функция многих факторов: специализация хозяйства, доли сельскохозяйственных угодий и пашни в общей площади, продуктивности земель, трудообеспеченности, фондообеспеченности, объёма предполагаемых инвестиций и ряда других.

Особенность землепользования в зонах рисосеяния заключается в том, что

технология возделывания риса базируется на постоянном затоплении полей. Было проведено исследование и выявлено, что в условиях постоянного затопления в почвах рисовых севооборотов происходят негативные процессы: уменьшение содержания гумуса, снижение реакции почвенного раствора, опреснение или засоление верхних горизонтов и другие изменения, ведущие к формированию луговых и лугово–болотных почв.

Почвы рисовой оросительной системы являются наиболее сложным объектом мелиорации. Грунтовые воды под рисовым полем в межвегетационный период на значительной части площадей стоят недопустимо высоко. Возникает угроза поступления солей в почвенный горизонт. Вторичное засоление является следствием нарушения технологии орошения, огромных (до 40 %) потерь воды на инфильтрацию из магистральных и распределительных каналов. В итоге почвенный горизонт превращается в аккумулятор солей, выпадающих в осадок при испарении минерализованных вод.

Из–за низкой фильтрации почв рисовой оросительной системы происходит подтопление прилегающих территорий. Подтопление земель особенно опасно в низовьях реки Кубань (пойменные земли), где грунтовые воды сильно минерализованы.

Восстановление почвенного покрова требует десятилетий, а работы по рекультивации с помощью технических средств возможны при больших капиталовложениях.

С целью определения состояния землепользования в зонах рисосеяния, необходимо проанализировать эту культуру в структуре сельского хозяйства Краснодарского края. В таблице 1 представлены показатели общей посевной площади, посевной площади риса и доля посевной площади риса от общей площади посевов.

В 90-х годах рисоводство Кубани переживало серьёзные трудности. Большие площади земель под рисом выводились из севооборота под паровые поля, которые не обрабатывались ввиду недостатка или отсутствия техники,

горюче–смазочных материалов, минеральных удобрений, средств химической защиты, высококачественных семян. Это приводило к заболачиванию, зарастанию полей болотной сорной растительностью, деградации. Эти процессы привели к упрощению технологии возделывания риса, снижению эффективности отрасли, ухудшению качества получаемого зерна, в то время как до конца 90–х годов рисоводство было одной из наиболее рентабельных отраслей сельского хозяйства Кубани.

В 1999 г. был создан краевой комитет по рисоводству, в задачу которого входило восстановление целостности рисоводческой отрасли как единой научно–технической и производственной системы, повышение ее роли в увеличении объёмов производства риса и других севооборотных культур, эффективного использования водохозяйственного комплекса, усиление контроля за производством и переработкой риса.

В 2000 году рисоводство на Кубани нормализовалось, об этом свидетельствует увеличение посевной площади. С 2010 года наблюдается тенденция увеличения площадей под рисом. Во многом это обусловлено внесёнными изменениями в Федеральный закон № 101–ФЗ «О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения» от 16.07.1998 г. в части насыщения севооборота рисом в пределах 57 – 67 %, ранее этот предел составлял 59 – 62,5 %.

В 2020 году посевная площадь сократилась до 126,6 тыс. га, что связано с рядом причин, например, сложилась сложная ситуация с наполнением Краснодарского водохранилища в зимний период, возникли проблемы с изменением структуры посевных площадей рисового массива, что обусловлено самостоятельностью хозяйств, изменяющейся конъюнктурой рынка, приоритетом собственных интересов и отсутствием ограничительных рамок со стороны государства.

Таким образом, важнейшая задача в зонах рисосеяния состоит в формировании экономически и социально-обоснованной системы

сельскохозяйственного землепользования, которая будет обеспечивать полное, рациональное и эффективное использование земельных и других территориальных ресурсов.

Литература

1. Волков С.Н. Правовое и экономическое стимулирование работ по землеустройству в целях освоения, организации рационального использования и охраны земель сельскохозяйственного назначения / С.Н. Волков // Землеустройство, кадастр и мониторинг земель. – 2017. – № 4 (147). – С. 6–11.
2. Нечаев В.И. Рациональное землепользование - основа эффективного хозяйствования / В.И. Нечаев, Г.Н. Барсукова, А.В. Чемеричко // Экономика сельского хозяйства России. – 2009. . – № 4. . – С. 29-39.
3. Постолов В.Д. Инновационные задачи в землеустройстве и землепользовании / В.Д. Постолов, Л.В. Брянцева // Вестник Воронежского государственного аграрного университета. – 2020. – № 3 (66). – С. 204–208.
4. Сулин М.А. Современные проблемы землеустройства: монография / М.А. Сулин. – Санкт-Петербург: Лань, 2020. – 172 с.
5. Хлыстун В.Н. О приоритетных направлениях исследований в сфере земельных отношений и управления земельными ресурсами / В.Н. Хлыстун // Землеустройство, кадастр и мониторинг земель. – 2018. – № 8 (163). – С. 5–10.
6. Хлыстун В.Н. О стратегических целях, задачах и инструментах реализации современной земельной политики / В.Н. Хлыстун // Экономика сельскохозяйственных и перерабатывающих предприятий. – 2021. – № 3. – С. 9-14.